

**МАТЕРИАЛИ**  
**XIII МЕЖДУНАРОДНА НАУЧНА ПРАКТИЧНА**  
**КОНФЕРЕНЦИЯ**

**ACHIEVEMENT OF HIGH SCHOOL -**  
**2017**

15 - 22 November, 2017

**Volume 7**

София  
«Бял ГРАД-БГ ОДД»  
2017

То публикува «Бял ГРАД-БГ» ООД, Република България,  
гр.София, район «Триадица», бул. «Витоша» №4, ет.5

Редактор: Милко Тодоров Петков

Мениджър: Надя Атанасова Александрова

Технически работник: Татяна Стефанова Тодорова

Материали за XIII международна научна практична конференция,  
Achievement of high school - 2017, 15 - 22 November, 2017: София. «Бял  
ГРАД-БГ» - 92 с.

За ученици, работници на проучвания.

Цена 10 BGLV

ISBN 978-966-8736-05-6

© Колектив на автори, 2017

© «Бял ГРАД-БГ» ООД, 2017

## ЗАКОН

### Адміністративно и фінансово право

**к.ю.н., доцент Кондратенко В. М.**

*Центральноукраїнський державний педагогічний університет імені  
Володимира Винниченка*

#### **ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ І СВОБОД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ЯК СКЛADOVA АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНІЗМУ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВОЗАХИСНОЇ ФУНКЦІЇ ДЕРЖАВИ**

Адміністративно-правовий захист з боку органів публічної влади осіб з інвалідністю є невід'ємною частиною соціальної політики будь-якої цивілізованої держави. Не є виключенням із цього правила й наша держава. Проголосивши себе демократичною, соціальною та правовою державою Україна на конституційному рівні визначила право особи на забезпечення та належну реалізацію її прав і свобод [1].

Сучасну політику України зорієнтовано на відновлення соціального та правового статусу інвалідів, поліпшення їхньої життєдіяльності, самореалізації, самодостатності, досягнення матеріальної незалежності, всебічної інтеграції. Система державного забезпечення інвалідів охоплює не лише соціальну допомогу та пенсійне забезпечення, систему пільг і компенсацій та соціально-побутове обслуговування, але й включає охорону здоров'я, освіту та зайнятість осіб з інвалідністю, а також соціальну і професійну реабілітацію та соціальну інтеграцію в суспільство. Реабілітаційний процес залучає широке коло заходів, програм і видів діяльності, починаючи від більш основної та загальної реабілітації і до дій спрямованих на досягнення кінцевої мети, наприклад професійної реабілітації.

Для осіб з інвалідністю мають бути широко доступними різноманітні об'єкти загального користування: дороги, житлові будинки, комунальний транспорт, культурні, навчальні, медичні заклади, спортивні споруди. Таким чином, соціальний захист осіб з інвалідністю включає не лише матеріальні питання, а й весь спектр проблем і потреб людського життя. Ця теза зумовлена

тим, що в сучасному суспільстві будь-яка людина потребує розширеного забезпечення прав і свобод, яке полягає не тільки в фінансово-матеріальній підтримці, а й у створенні різнобічних умов для повноцінного функціонування і розвитку особи, максимальної реалізації її потреб та інтересів [2, с. 212].

У Національній доповіді «Про становище інвалідів в Україні» окреслено низку проблем у сфері забезпечення прав і свобод інвалідів [3]. Слід відмітити, що і тепер зазначені проблеми суттєво не вирішилися і продовжують бути актуальними для українського суспільства. Постійна позитивна динаміка зростання пенсійних і соціальних виплат інвалідам є недостатньою для їх соціального захисту, адже особи з обмеженими можливостями продовжують залишатися найменш забезпеченими категоріями населення в Україні. Такий стан свідчить про необхідність не тільки підвищення соціальних виплат даної категорії осіб, але й про зміну технології їх розрахунку та надання.

Практично на самому початку становлення знаходиться формування доступного для осіб з інвалідністю середовища життєдіяльності. Практика показує, що залучення громадян з інвалідністю до сфери праці важливе як для них самих, так і для держави, оскільки підвищується життєвий рівень інвалідів, збільшується їх платоспроможність, а також можливість самореалізації. Політика держави полягає в максимальній активізації потенційних сил осіб з обмеженими можливостями у контексті професійної, трудової реабілітації та працевлаштування.

Україна першою з країн пострадянського простору шляхом створення державних інституцій та квотування робочих місць запровадила дієві законодавчі важелі відповідальності роботодавців за працевлаштування осіб з інвалідністю. Так, норматив ст. 19 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні» зобов'язує підприємства, установи, організації, фізичних осіб, які використовують найману працю, працевлаштувати 4% інвалідів від середньооблікової річної чисельності штатних працівників [4].

Аналіз судової практики свідчить про неоднозначне трактування судами вимог Закону «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні». Так, при прийнятті судами рішень стосовно стягнення адміністративно-господарських санкцій береться до уваги виконання роботодавцем лише деяких обов'язків, зокрема подання роботодавцем щомісячних звітів до центру зайнятості. Відтак, суди фактично звільняють підприємства від сплати адміністративно-

господарських санкцій, вважаючи, що роботодавець ужив усіх необхідних заходів для працевлаштування інвалідів. Отже, існує нагальна потреба в забезпеченні державного нагляду за дотриманням роботодавцями цієї квоти.

Виходячи з вищевикладеного слід зробити висновок, що система забезпечення прав і свобод осіб з інвалідністю в Україні перебуває у стадії становлення, триває активний пошук оптимальної структури, найважливіших напрямів діяльності та основних функцій органів державної влади та органів місцевого самоврядування на різних рівнях управлінської діяльності, спираючись на позитивний міжнародний досвід у цій сфері, накопичений за попередні роки, потребує законодавчої, фінансової, економічної, адміністративної, науково-технічної підтримки та удосконалення.

#### Література:

1. Конституція України, прийнята Верховною Радою України 28 червня 1996 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Соціальний захист населення України : навч. посіб. / за заг. ред. В. М. Вакуленка, М. К. Орлатого. – К. : Вид-во «Фенікс», 2010. – 212 с.
3. Національна доповідь «Про становище інвалідів в Україні» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.naiu.org.ua/2011-09-02-11-27-56/710-natsionalna-dopovid-pro-stanovishche-invalidiv-v-ukrajini>.
4. Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні : Закон України від 21.03.1991 // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 21. – Ст. 252.

**Кожаметова А.Е.**

*К.ю.н., доцент КАТУ им.С. Сейфуллина*

*(г. Астана, Республика Казахстан)*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ**

Успех реформ, происходящих сегодня в республике Казахстан, во многом зависит не только от политической зрелости народа, но и от успехов экономических преобразований.

В декабре 2015 в РК принят революционный для крестьянских хозяйств закон о сельскохозяйственной кооперации.

Возрождение предпринимательства в Казахстане состоялось. В любом деле без рискованной предприимчивости нет жизнеспособности новых идей. Своеобразной организационно – правовой формой предпринимательства являются производственные кооперативы.

Предприятие, созданное группой лиц для совместной производственной или хозяйственной деятельности, называется *кооперативным*. Обязательным в кооперативе является личное трудовое или иное участие его членов в деятельности кооператива, а также объединение его участниками имущественных паевых взносов.

В современной деловой практике кооперативы по обороту занимают относительно небольшой удельный вес, хотя они распространены во многих зарубежных странах. В Казахстане кооперативы получили распространение, прежде всего в производственной деятельности, в сфере услуг и торгово-посреднической области. Для кооперативной формы предпринимательства характерно установление тесной связи членов кооператива с самим кооперативом.

Сельхозпроизводители, вне зависимости от размеров бизнеса, являются предпринимателями. На долю АПК приходится не менее 35% от общего количества участников рынка (без ИП, в том числе в сфере сельского хозяйства),

что делает его одним из лидеров по количеству участвующих в экономике субъектов.

Кооперативные предприятия являются достаточно влиятельными учреждениями. Как в развивающихся, так и в уже достаточно развитых странах, кооперативы вносят свой вклад в социально-экономическое развитие, снижение роста безработицы среди населения, и поддержание сбалансированного распределения благосостояния в обществе. Более того, расширяющееся поле инновационных видов деятельности основывается как раз на кооперативных начинаниях, особенно, в области предоставления новых видов услуг, например таких, как открытые источники информации и услуги общего потребления, которые, в целом, улучшают качество жизни для всего общества.

Роль и важность кооперативов является очевидной в условиях глобального финансового и экономического кризисов. В большинстве стран, предприятия кооперативной формы собственности, менее болезненно пережили кризис. Такая способность кооперативов быстро приспосабливаться к меняющимся условиям вывела их на новый уровень признания.

Тем не менее, не смотря на их важность, кооперативы все еще не получили должного признания. Кооперативные предприятия по-разному признаются в разных контекстах, либо не признаются вообще. В странах, где кооперативы законодательно не признаны, граждане создают коллективные предприятия, но не называют их кооперативами. Например, когда фермеры объединяются для производства или продажи продукции в определенное сообщество.

Мировой опыт убедительно показывает, что естественной и достаточно эффективной формой хозяйствования являются производственные кооперативы. Зарубежная практика свидетельствует, что кооперация, в качестве организационной концепции, включает в себе огромный адаптивный потенциал, и данное свойство часто выдвигает их создание в качестве неперемного и решающего фактора преодоления трудностей трансформационных периодов, когда ресурсы существенно ограничены, а условия производства изменчивы. Ярким примером является деятельность мошавов и кибуцев в Израиле.

Поэтому роль производственных кооперативов в современных преобразованиях аграрного сектора Казахстана неопределима, что обуславливает

важность исследования их потенциала для решения насущных экономических задач.

В связи с этим изучение деятельности производственных кооперативов, а так же аспекты правового регулирования работы ПК и их влияние на развитие предпринимательства, представляются весьма актуальными.

Кооперация как движение подвергалось активному научному изучению в бывшем СССР в периоды НЭПа и так называемой перестройки. Однако подавляющее число работ на эту тему носило не правовой, а экономический, а чаще идеологизированный характер, поскольку курс на кооперацию неоднократно провозглашался именно лидерами правившей в стране коммунистической партии. Больше идеологическую, нежели правовую нагрузку нес и Закон СССР от 26 мая 1988 г. «О кооперации в СССР», поэтому ПК в соответствии с этим законом мог рассматриваться не в качестве самостоятельной формы юридического лица, а как некий антипод, причем единственно тогда возможный, государственному сектору экономики. Кооперативное движение в СССР в эпоху перестройки развивалось быстрыми темпами. Основываясь на данном опыте можно определить перспективы развития кооперативного движения в Казахстане.

Кооперация является одним из инструментов преодоления неэффективности в сфере сельхозпроизводства.

Литература:

1. Аубакирова Ж. Поддержка малого и среднего бизнеса –А.,2012
2. Аграрное право [под ред. Быстрова Г.Е. ] М., 2014 г.
3. Раянов Ф.М. Аграрное право. М. 2015 г.
4. Чубуков Г.В. Аграрное право. М. 2015 г.
5. Шишкина В.С. Земельное право. М 2016 г.



**Усенко А.А.**

*Національний авіаційний університет, м. Київ*

## **ПРИНЦИПИ HAZARD ANALYSIS AND CRITICAL CONTROL POINTS (НАССР) У МІЖНАРОДНОМУ СТАНДАРТІ ISO 22000:2005**

Вимоги до безпечності та якості харчових продуктів вважаються особливо актуальними в усі часи, адже недотримання цих вимог може завдати шкоди найважливішому – життю і здоров'ю людини, які визначені Конституцією України найвищою соціальною цінністю [1, с. 1].

Разом із тим, вирішення цих питань пов'язано не тільки з контролем якості кінцевого продукту, але й моніторингом виробничих процесів по усьому ланцюгу виробництва для своєчасного виявлення небезпечної продукції. Таким чином виробник застосовує запобіжні дії і не допускає реалізацію небезпечної продукції [2]. Для реалізації такого способу контролю запропонована система НАССР – Hazard analysis and critical control points. Відповідно до п. 81 ст. 1 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», система аналізу небезпечних факторів та контролю у критичних точках (НАССР) – це система яка ідентифікує, оцінює і контролює небезпечні фактори, що є визначальними для безпечності харчових продуктів.

Міжнародний стандарт запровадження системи НАССР регламентований Стандартом ISO 22000:2005. У вступній частині до Стандарту зазначено, що оскільки виникнення небезпек харчових продуктів може статися на будь-якій стадії ланцюга виробництва і споживання харчових продуктів, то важливий адекватний контроль протягом усього цього ланцюга. Тому безпека харчових продуктів гарантується об'єднаними зусиллями всіх учасників ланцюга виробництва і споживання харчових продуктів. Даний міжнародний стандарт встановлює вимоги до системи менеджменту безпеки харчових продуктів, яка включає наступні основні визнані елементи, що забезпечують харчову безпеку по всьому ланцюгу виробництва і споживання харчових продуктів, аж до кінцевого їх споживання: інтерактивний обмін інформацією; систему

менеджменту; програми створення попередніх умов; принципи аналізу небезпек по критичним контрольним точкам (НАССР).

Обмін інформацією по всьому ланцюгу виробництва і споживання харчових продуктів дуже важливий для того, щоб забезпечити ідентифікацію та адекватний контроль всіх небезпек харчових продуктів на кожному етапі ланцюга виробництва і споживання харчових продуктів. Це має на увазі обмін інформацією між організаціями – учасниками ланцюга виробництва і споживання харчових продуктів в висхідному і низхідному напрямках. Обмін інформацією про виявлені небезпеки та заходи контролю між споживачами і постачальниками допоможе в уточненні вимог споживачів і постачальників (наприклад, щодо здійсненності і необхідності цих вимог і їх впливу на кінцевий продукт). Визнання ролі організації та її положення в ланцюгу виробництва і споживання харчових продуктів важливо для забезпечення ефективного інтерактивного обміну інформацією по всьому ланцюгу з метою поставки кінцевому споживачу безпечних харчових продуктів.

Найбільш ефективні системи безпеки харчових продуктів розробляються, реалізуються і оновлюються в рамках структурованої системи менеджменту і входять в загальну діяльність організації по менеджменту. Це забезпечує максимальні переваги для організацій та зацікавлених сторін. Даний стандарт об'єднує принципи аналізу небезпек по критичним контрольним точкам (ККТ) і практичні кроки, розроблені в Кодексі Комісії по продуктах харчування (Codex Alimentarius Commission). Шляхом використання перевірочних вимог він поєднує програми створення попередніх умов з планом НАССР. Аналіз небезпек є ключем до ефективної системи менеджменту безпеки харчових продуктів, оскільки його виконання допомагає систематизувати знання, необхідні для створення ефективної комбінації заходів контролю. Даний стандарт вимагає ідентифікації та оцінки всіх небезпек, які можуть обґрунтовано очікуватися в ланцюзі виробництва і споживання харчових продуктів, включаючи небезпеки, які можуть бути пов'язані з видом використовуваного технологічного процесу або обладнання. Таким чином, він надає засіб для визначення і документування причин, за якими деякі ідентифіковані небезпеки повинні контролюватися конкретною організацією, а інші не повинні.

Передбачається (пункт 7.6.1 Стандарту ISO 22000:2005), що план НАССР повинен бути документований і для кожної ідентифікованої ККТ містити

наступну інформацію: а) небезпеки харчових продуктів, які повинні контролюватися в ККТ; б) заходи контролю; с) критичні межі; d) процедури моніторингу; е) здійснення коригувань та коригувальних дій, які повинні бути зроблені при виході за критичні межі; f) обов'язки та повноваження; g) записи результатів моніторингу.

Вибір і оцінка заходів контролю повинні виконуватися з використанням логічного підходу, який включає оцінку наступного: а) вплив на ідентифіковані небезпеки харчових продуктів по відношенню до строгості застосування; б) можливість моніторингу (наприклад, можливість своєчасного моніторингу для забезпечення негайної корекції); с) місце даного заходу в системі щодо інших заходів контролю; d) ймовірність відмови при функціонуванні заходу контролю або значна нестійкість процесу; е) серйозність наслідків у разі відмови у функціонуванні; f) чи є захід контролю спеціально встановленим та застосовуваним для виключення або значного зниження рівня небезпеки; g) синергетичні ефекти (тобто взаємодія двох або декількох заходів, що приводить до того, що їх комбінований вплив буде вище суми окремих вплив кожного з них).

Методологія та параметри, які використовуються для цієї категоризації, повинні бути описані в документах. Результати оцінки повинні бути зареєстровані.

#### Література

1. Галкіна О.М. Адміністративно-правові засади забезпечення безпечності та якості харчових продуктів в Україні : автореф. дис... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право»/ О.М. Галкіна. – Х., 2017. – 23 с.
2. Внедрение ХАССП на предприятиях общественного питания в Киеве / ТОВ «Укрспецагропродукт» [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <https://lab.biz.ua/rekomenduemye-statyi/vnedrenye-khassp-na-predpriyatiakh-obshchestvennoho-pytanyia-v-kyeve/>

**Гончарук Л. Ю., Павленко Д. Ю.**

*Національний університет біоресурсів і природокористування України*

## **НОВА РЕДАКЦІЯ КОДЕКСУ АДМІНІСТРАТИВНОГО СУДОЧИНСТВА УКРАЇНИ У КОНТЕКСТІ ЗМІН В АДМІНІСТРАТИВНОМУ ПРОЦЕСІ**

3 жовтня 2017 року було прийнято Закон України «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів», відповідно до якого Кодекс адміністративного судочинства було викладено у новій редакції, що має набути чинності з 2018 року.

Нова редакція КАС України (далі – Кодекс) зазнала багатьох змін. Зокрема, статтею 4 тепер чітко визначено поняття адміністративного договору, що є спільним правовим актом суб'єктів владних повноважень або правовим актом за участю суб'єкта владних повноважень та іншої особи, який ґрунтується на їх волеузгодженні, має форму договору, угоди, протоколу, меморандуму тощо, визначає взаємні права і обов'язки його учасників у публічно-правовій сфері і укладається на підставі закону: для розмежування компетенції чи визначення порядку взаємодії між суб'єктами владних повноважень; для делегування публічно-владних управлінських функцій; замість видання індивідуального акта; для врегулювання питань надання адміністративних послуг. Це сприяє чіткій правовій регламентації умов, за яких можливе застосування даного адміністративно-правового інституту [1 ; 2].

Стаття 110 Кодексу значно розширює межі принципу гласності судового розгляду. Зокрема, згідно з положеннями вказаної статті, передбачається можливість проведення особами, присутніми в залі судового засідання, у тому числі представникам засобів масової інформації, фотозйомки, відео- та аудіозапису з використанням портативних відео- та аудіотехнічних засобів без отримання окремого дозволу суду, але з урахуванням обмежень, встановлених безпосередньо Кодексом [1 ; 2].

Відтепер Кодексом передбачається спрощене судове провадження для справ незначної складності, та інших справ, у яких пріоритетним є швидке

вирішення, що у перспективі може стати важливим та ефективним для юридичних осіб, які займаються підприємницькою діяльністю. Виходячи зі ст. 12 КАС України, можна дійти висновку, що під справами незначної складності розуміються ті, в яких характер спору, предмет доказування та склад учасників, не вимагають проведення підготовчого провадження та судового засідання. Це надає можливість зменшити навантаження на суди, однак перелік справ, які віднесені до малозначних є невичерпним, однак оскільки критерії віднесення справ до малозначних у проекті не встановлюються, існує ризик виникнення проблем на практиці безпосередньо при віднесенні суддею тієї чи іншої справи до категорії справ незначної складності. Унаслідок введення цього положення, на суб'єкта владних повноважень накладаються додаткові обов'язки, оскільки подання заяви по суті справи є правом учасників справи, але неподання суб'єктом владних повноважень відзиву на позовну заяву без поважних причин може бути кваліфіковано судом як визнання позову [1].

Відповідно до ч. 6 ст. 18 Кодексу, адвокати, нотаріуси, приватні виконавці, судові експерти, державні органи та органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання державного та комунального секторів економіки реєструють офіційні електронні адреси в Єдиній судовій інформаційно-телекомунікаційній системі в обов'язковому порядку; інші особи реєструють свої офіційні електронні адреси в Єдиній судовій інформаційно-телекомунікаційній системі в добровільному порядку. Тобто шляхом введення в дію такої судової інформаційно-телекомунікаційної системи фактично впроваджується так звана концепція «електронного суду» [1 ; 2].

Ч. 3 ст. 19 Кодексу регулює розгляд судом похідних позовних вимог (задоволення якої залежить від задоволення іншої (основної) позовної вимоги), які теж є новелою адміністративного процесуального законодавства. Зазначається, що адміністративні суди не розглядають позовні вимоги, які є похідними від вимог у приватно-правовому спорі і заявлені разом з ними, якщо цей спір підлягає розгляду в порядку іншого, ніж адміністративне, судочинства і знаходиться на розгляді відповідного суду [1].

Зазнали змін і положення про докази і доказування в адміністративному процесі. Зокрема, згідно з новою редакцією Кодексу до переліку доказів, що можуть підтверджувати обставини, які мають значення для правильного вирішення справи, додано електронні докази (§ 5 глави 5 Кодексу). Глава 5 також

вказує на те, що при вирішенні справи по суті суд повинен буде оцінювати не тільки належність та допустимість доказів, але і їх достатність та достовірність, а у справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень останній позбавляється можливості посилатися на докази, які не були покладені в основу оскаржуваного рішення, за винятком випадків, коли він доведе, що ним було вжито всіх можливих заходів для їх отримання до прийняття оскаржуваного рішення, але вони не були отримані з незалежних від нього причин. Окрім того, суд може витребувати у позивача не будь-які докази у справах про протиправність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень, а виключно ті докази, які підтверджують порушення оскаржуваними рішеннями, діями чи бездіяльністю права позивача [1].

Позивач зобов'язаний до подання позовної заяви надіслати копії доказів, що подаються до суду, іншим учасникам справи, інакше, якщо позивачем не будуть надані суду підтвердження надіслання таких копій, суд не буде брати ці докази до уваги (винятки становлять такі докази, що є у відповідного учасника справи, якщо обсяг доказів є надмірним або вони подані до суду в електронній формі чи є публічно доступним). Власне, обов'язок доказування було змінено насамперед статтями 71 та 77 Кодексу [1].

Новими положеннями Кодексу вводиться поняття «висновок експерта в галузі права». Відповідно до статей 112 та 113, суд зможе послатися в рішенні на висновок експерта у галузі права як на джерело відомостей, які в ньому містяться, але має зробити самостійні висновки щодо відповідних питань. Висновок експерта у галузі права не є доказом, має допоміжний (консультативний) характер і не є обов'язковим для суду, однак учасники справи тепер матимуть право подавати до суду висновок експерта у галузі права щодо застосування аналогії закону чи аналогії права і змісту норм іноземного права згідно з їх офіційним або загальноприйнятим тлумаченням, практикою застосування, доктриною у відповідній іноземній державі. Зроблено це насамперед з метою гармонізації вітчизняного законодавства відповідно до нормативних положень Європейського Союзу [1].

Значним нововведенням є часткове закріплення судового прецеденту в адміністративному судочинстві шляхом запровадження механізму типових справ. Віднині зразковою справою є типова адміністративна справа, прийнята до провадження Верховним Судом як судом першої інстанції для постановлення

зразкового рішення. Відповідно до ст. 290 Кодексу, якщо у провадженні одного або декількох адміністративних судів перебуває десять або більше типових адміністративних справ, суд, який розглядає одну чи більше таких справ, може звернутися до Верховного Суду з поданням про розгляд однієї з них Верховним Судом як судом першої інстанції. Для вирішення питання про відкриття провадження у зразковій справі Верховний Суд може витребувати з відповідного суду (судів) матеріали типових справ [1].

Загалом, Кодекс у новій редакції значно розширює повноваження суду. За статтею 184, наприклад, є можливим урегулювання спору за участі судді за згодою сторін до початку розгляду справи по суті (судова медіація) [1].

Таким чином, прийняття нової редакції Кодексу адміністративного судочинства насамперед зумовлене необхідністю актуалізації положень чинного адміністративного процесуального законодавства та їх наближення до європейських стандартів.

#### Література:

1. Проект Закону України «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів» №6232 від 23.03.2017, прийнятий Верховною Радою України 03.10.2017 [Електронний ресурс]. – Режим доступу до ресурсу: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=61415](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61415)
2. Гречана В. Новели проекту кодексу адміністративного судочинства України [Електронний ресурс] / В. Гречана // Юридична газета онлайн. – 2017. – Режим доступу до ресурсу: <http://yur-gazeta.com/dumka-eksperta/noveli-projektu-kodeksu-administrativnogo-sudochinstva-ukrayini.html>.

## Наказательно право и криминология

**Карамурзинова М.Н.**

*Инновационный Евразийский университет (г. Павлодар)*

### **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РК**

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются проблемы борьбы с преступностью несовершеннолетних в условиях развития суверенного Казахстана, а также анализируются меры по ее предупреждению.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, преступления, борьба с преступностью, возрастные особенности, проблема профилактики, предупреждение преступности.

Реализация утвержденной Указом Президента Республики Казахстан Нурсултаном Назарбаевым от 24 августа 2009 года № 858 «Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» предлагает решение ряда сложных вопросов, включая вопросы совершенствования системы мер предупреждения преступности несовершеннолетних. И это не случайно, поскольку в настоящее время предупреждение преступности несовершеннолетних расценивается мировым сообществом как одно из основных направлений борьбы с преступностью. Работа в этом направлении ведется постоянно.

Предупреждение преступности – это многоуровневая система мер государственного, общественного характера, устраняющих причины и условия преступности либо их нейтрализующих и тем самым обеспечивающих сокращение, а в дальнейшем ликвидацию преступности, в том числе и среди несовершеннолетних.

Глобальная проблема предупреждения правонарушений находит интенсивное развитие в трудах известных ученых-юристов и обществоведов XIX–XX веков. Сейчас предупредительная деятельность рассматривается как одно из средств социального регулирования общественных отношений в целях устранения причин правонарушений, как взаимодействие мер экономико-



социального, воспитательно-педагогического, организационного и правового характера, как сочетание различных уровней профилактики правонарушений.

По данным статистики наиболее распространёнными преступлениями среди несовершеннолетних являются кражи, удельный вес которых очень высок, грабежи. В хулиганстве, составляющем относительно невысокую долю от общего количества преступлений несовершеннолетних, 60% - злостные.

Среди иных преступлений, наиболее характерных для несовершеннолетних, можно назвать: вымогательство, мошенничество, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения, умышленное или неосторожное уничтожение или повреждение имущества. Особое место занимает преступление, связанное с заведомо ложным сообщением об акте терроризма. За последние восемь лет по республике в Центры временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних помещены за безнадзорность и беспризорность более 70 тысяч несовершеннолетних, из них 10796 оформлены в детские дома и школы-интернаты.

Изучение несовершеннолетних, совершивших преступления по месту жительства, показывает, что доля городских жителей среди них составляет 75%, а сельской местности - 25 %. Указанные различия зависят от социально-экономических условий, а также от традиций и обычаев, исторически сложившихся в деревне и в городе.

Среди правоохранительных органов Казахстана наиболее широкую деятельность по профилактике преступности осуществляют органы внутренних дел. Эта сфера деятельности специально выделена в правовых актах, определяющих их задачу, функцию и компетенцию. Роль органов внутренних дел, как одного из основных звеньев профилактической деятельности, закреплена в ряде законодательных актов.

Важную роль в проведении общей профилактики играют подразделения органов внутренних дел, которые непосредственно поддерживают связь с общественностью и средствами массовой информации.

В Павлодарской области за 9 месяцев 2017 года осуждено несовершеннолетних 9 лиц или 45% , от общего числа осужденных лиц (20), из них к лишению свободы осуждено 1 лицо или 11,1%.

Преступность несовершеннолетних в первую очередь определяется особенностями личности преступника. Главное при ее рассмотрении - возраст. Возраст несовершеннолетних определяет целый ряд особенностей психики, ее неустойчивость, обусловленную процессом становления личности, физического и духовного развития организма, полового созревания. Эти особенности психики несовершеннолетних во многом способствуют их антиобщественным действиям в результате проявления таких качеств, как:

- искаженное представление о подлинной сущности и значении таких важнейших нравственных понятий, как смелость, трусость, верность, предательство, дружба, измена, героизм, мужество, скромность;
- ошибки в оценках отдельных лиц, явлений, событий, неумение оценить человека в совокупности всех его свойств и качеств;
- предпочтение внешним проявлениям человека без учета его подлинных мотивов и целей;
- эмоциональная неуравновешенность, неустойчивость, повышенная возбудимость, резкая смена настроений;
- обостренное отношение к окружающему, ко всему новому, незнакомому при отсутствии необходимых знаний и опыта;
- повышенная физическая активность, инициативность, избыток сил и энергии, обусловленные подъемом жизнедеятельности;
- стремление к самостоятельности, самовыражению и самоутверждению "любой ценой";
- неприятие "чужих советов", педагогических сентенций старших и иных форм воспитательного воздействия;
- желание показать и доказать свою "зрелость", стремление к лидерству;
- внушаемость, излишняя доверчивость, склонность к подражательству, конформизм.

Эффективность предупреждения преступлений несовершеннолетних может быть достигнута только на основе комплексного подхода, объединения усилий субъектов профилактики на всех уровнях управления, постоянного сочетания мер общего и индивидуального предупреждения.

Для достижения этих целей необходимо:

- введение так называемого комендантского часа, запрещающего нахождение подростков в общественных местах без сопровождения родителей или законных представителей после 22 часов (опыт РФ);

- усиление патрулирования и прикрытие сотрудниками органов внутренних дел тех криминогенных участков обслуживаемой территории, на которых наблюдается наибольшая концентрация групповых противоправных проявлений несовершеннолетних, в том числе хулиганских действий в местах проведения массовых мероприятий, (спортивных, праздничных и т.д.), выставление дополнительных постов;

- формирование здорового образа жизни подрастающего поколения;

- совершенствование социальной политики в отношении семьи;

- дальнейшее развитие сети социозащитных учреждений, активация комплексного решения проблем детей, находящихся в социально опасной ситуации, на основе более тесного взаимодействия всех субъектов, входящих в систему профилактики безнадзорности;

- привлечение к работе с безнадзорными несовершеннолетними негосударственных учреждений;

- развитие сети служб уличной социальной работы;

- подготовка квалифицированных специалистов для работы с безнадзорными несовершеннолетними;

- освещение в вечернее и ночное время остановок общественного транспорта, автостоянок.

Считаю, что областным управлениям образования, районным отделам образования и администрации общеобразовательных учреждений необходимо обратить пристальное внимание на своих коллег, которые могут состоять в какой-либо деструктивной секте и тем самым могут завлекать своих подопечных в состав секты, что может быть очень опасным для подростка.

Уверена, что только комплексный подход, основанный на взаимодействии различных секторов государства и общества, семьи и школы, общественности и правоохранительных органов, а также грамотная законодательная база могут дать положительные результаты в решении проблемы безнадзорности несовершеннолетних и предупреждение групповой преступности несовершеннолетних.

Список использованной литературы:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858
2. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел РК»
3. Алауханов Е. «Предупреждение преступности несовершеннолетних»
4. Уголовный кодекс РК «Жеті жаргы» 1997г. (с комментариями)
5. Буянов М.И. «Ребенок из неблагополучной семьи» Просвещение, 2000г.

## Environmental, земля и агрария закон

**Зарецкая Марианна**

*Дніпропетровський університет імені Альфреда Нобеля*

### **ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

Конституция Украины признала человека, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность важнейшей социальной ценностью. Кроме того, Основной закон государства закрепил обязанность государства по обеспечению экологической безопасности, поддержанию экологического равновесия на территории Украины и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы (ст. 16). Исходя из конституционных положений, по моему мнению ию, есть основания утверждать, что защита прав граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций приобрела конституционное закрепление, а в дальнейшем – развитие в новых политико-правовых документах концептуального характера. В частности, обеспечение прав граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций является составляющей национальной экологической политики, поскольку в соответствии с Законом Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19 июня 2003 г. одним из основных направлений государственной политики по вопросам национальной безопасности является принятие организационных, экономических, инженерно-технических и других мер по снижению рисков возникновения чрезвычайных ситуаций до приемлемых уровней (ст. 8). Приведенные выше законодательные нормы были заложены в основание положений Закона Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» от 21 декабря 2010 г., в котором в качестве важной стратегической цели определено улучшение экологической ситуации и повышение уровня экологической безопасности. Среди задач в рамках указанной цели обозначены: обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера; повышение к 2020 г. эффективности функционирования государственной системы координации деятельности органов исполнительной

власти и органов местного самоуправления по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оперативности реагирования в случае их возникновения; модернизация к 2020 г. национальной системы информирования населения по вопросам чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечение функционирования локальных систем оповещения населения; определение в течение первого этапа всех территорий, в пределах которых существует угроза возникновения чрезвычайных ситуаций в связи с неудовлетворительным техногенным и экологическим состоянием, и районирование их с разделением на категории опасности. Важность указанных вопросов подтверждается Стратегией устойчивого развития «Украина – 2020», утвержденной указом Президента Украины от 12 января 2015 г. № 5/2015. Достижение цели данной Стратегии осуществляется, в частности, по вектору безопасности, а именно – в отношении обеспечения гарантий безопасности государства. Особое внимание уделено безопасности жизни и здоровья человека, вопросам эффективной медицины, защищенности социально уязвимых слоев населения, безопасного состояния окружающей среды и доступа к качественной питьевой воде, безопасным пищевым продуктам и промышленным товарам, которые являются отдельными гарантиями для обеспечения прав граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций. Национальная стратегия в области прав человека, одобренная указом Президента Украины от 25 августа 2015 г. № 501/2015, также отмечает приоритетность защиты прав граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций путем создания предпосылок для уменьшения рисков жизни и здоровью факторами повышенной опасности, что является стратегической целью. В то же время, в указанной Стратегии подчеркивается, что в современных условиях обязанность государства защитить жизнь человека приобретает особый смысл, учитывая существующие системные проблемы, в частности, отсутствие эффективной системы своевременного оповещения населения о возникновении угрозы или чрезвычайной ситуации, что нарушает право граждан на экологическую информацию в условиях чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. В соответствии с решением Совета национальной безопасности и обороны Украины «О Стратегии национальной безопасности Украины» от 6 мая 2015 г., утвержденного указом Президента Украины от 26 мая 2015 г. № 287/2015, угрозами экологической

безопасности государства являются: чрезмерное антропогенное воздействие и высокий уровень техногенной нагрузки на территорию Украины; негативные экологические последствия Чернобыльской катастрофы; неудовлетворительное состояние единой государственной системы и сил гражданской защиты, системы мониторинга окружающей среды, что обуславливает ненадлежащую защиту граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций. Приоритетами обеспечения экологической безопасности согласно данной Стратегии являются: сохранение природных экосистем, поддержание их целостности и функций жизнеобеспечения; предупреждение неконтролируемого ввоза в Украину экологически опасных технологий, веществ, материалов, трансгенных растений и возбудителей болезней. При этом Украина принимает меры по обеспечению биобезопасности, предотвращению распространения опасных инфекционных заболеваний, а также поддерживает международные усилия в этой сфере для предотвращения возникновения чрезвычайных экологических ситуаций медико-биологического характера. В то же время, основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в условиях чрезвычайных экологических ситуаций, является Кодекс гражданской защиты Украины, принятый 2 октября 2012 г. В ст. 21 данного Кодекса определены основные права граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций, которые обеспечиваются путем принятия различных мер безопасности, в том числе с помощью оповещения и информирования (ст.ст. 30, 31). Указанные положения Кодекса соответствуют ст. 50 Конституции Украины, в которой закреплено право каждого на свободный доступ к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, право на ее распространение. При этом отдельно оговорено, что такая информация никем не может быть засекречена. Так, согласно ст. 31 Кодекса гражданской защиты Украины информацию по вопросам гражданской защиты составляют сведения о чрезвычайных ситуациях, прогнозируемых или возникших с определением их классификации, границ распространения и последствий, а также о способах и методах защиты от их последствий. Указанная информация должна содержать данные о субъекте, который ее предоставляет, о сфере его деятельности, о природе возможного риска при авариях, включая влияние на людей и окружающую среду, о способе информирования населения в случае угрозы или возникновения аварии и поведение, которое следует соблюдать. Полномочия по обеспечению граждан

данной информацией возлагаются на различные органы государственной власти и местного самоуправления (ст.ст. 17–19). К тому же, в ст. 34 Закона Украины «О зоне чрезвычайной экологической ситуации» от 13 июля 2000 г. также закреплен принцип обеспечения населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды, возможной угрозе для жизни и здоровья людей, об использовании мер, направленных на нормализацию экологического состояния. В то же время, в доктрине права неоднократно предлагалось законодательно закрепить виды экологической информации. В частности, анализ действующего законодательства, которое содержит совокупность эколого-информационных правовых норм, дает возможность осуществить определенную классификацию видов экологической информации в условиях техногенно-экологической безопасности и сгруппировать их в относительно самостоятельные блоки. В один из таких блоков предлагается внести информацию об угрозе возникновения и причинах экологически опасных аварий и ситуаций, включающую в себя сведения о последствиях и результатах ликвидации этих явлений; о рекомендации в отношении мер, направленных на уменьшение их негативного воздействия на природные объекты и здоровье населения. Такую информацию в юридической литературе предлагается называть сведениями о событиях и фактах [2]. Считаю необходимым обратить внимание на мнение ученых о том, что законодательные нормы в указанной сфере на практике игнорируются. Кризисное состояние общественной жизни в настоящее время не способствует решению экологических проблем, в частности тех, которые связаны с доступом граждан и общественности к информации и правосудию по обозначенным проблемам [3], в том числе и при обеспечении защиты прав граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций. Указанное выше побуждает ученых и практиков к решению данных вопросов, поскольку угрозы возникновения чрезвычайных экологических ситуаций в Украине в течение только нескольких последних лет (техногенная катастрофа на нефтехранилище в июне 2015 г., лесные и торфяные пожары в октябре 2015 г. возле г. Киева, пожар на складе боеприпасов в ноябре 2015 г. в г. Сватово, пожар на Грибовицкой свалке летом 2016 г. во Львовской области и др.) свидетельствуют, что при их возникновении население не было должным образом проинформировано или вовремя об этом не узнало, что усилило негативные последствия данных ситуаций. Указанное выше обуславливает



важность оповещения и информирования населения в условиях чрезвычайных экологических ситуаций, что является гарантией защиты для тех, кто находится в потенциальной зоне риска. Следует отметить тот факт, что к источникам правового регулирования отношений в рассматриваемой сфере необходимо включить и законодательство Европейского Союза, так как важное значение в формировании прав граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций отведено международно-правовому аспекту, что, в частности, соответствует принципам экологической политики Европейского Союза. Важность обеспечения прав граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций как отдельного направления правового регулирования следует из содержания Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергетике и их государствами-членами с другой стороны (ратифицирована Законом Украины от 16 сентября 2014 г.). В Соглашении отмечается, что стороны развивают и укрепляют сотрудничество по вопросам охраны окружающей среды в различных отраслях и, в частности, в сфере гражданской защиты. Сотрудничество осуществляется путем имплементации отдельных соглашений в этой области, заключенных между сторонами согласно соответствующим властным полномочиям и компетенции Европейского Союза и его государств-членов в соответствии с правовыми процедурами каждой из сторон. Данное сотрудничество будет направлено на: содействие взаимной помощи в случаях чрезвычайных ситуаций; круглосуточный обмен самыми последними сообщениями и обновленной информацией о трансграничных чрезвычайных ситуациях, в том числе о запросах и предложениях о помощи; оценку влияния последствий чрезвычайных ситуаций на окружающую среду; привлечение экспертов к участию в специфических технических семинарах и симпозиумах по вопросам гражданской защиты; привлечение, в случае необходимости, наблюдателей при проведении отдельных учений и тренингов, организуемых Украиной и/или Европейским Союзом; усиление существующего сотрудничества по эффективному использованию имеющихся возможностей гражданской защиты (ст. 364). Следовательно, вполне очевиден тот факт, что евроинтеграционные процессы, происходящие в Украине, располагают к адаптации европейского законодательства, регулирующего отношения в условиях чрезвычайных экологических ситуаций в целях обеспечения прав граждан. Исходя из

проведенного исследования в этой статье, сделаны выводы о том, что в действующем законодательстве Украины проблемы, касающиеся сферы защиты прав граждан в условиях чрезвычайных экологических ситуаций, в достаточной степени не урегулированы, поскольку не разработан надлежащий механизм реализации задекларированных положений. В связи с этим, указанные вопросы требуют дальнейших научных исследований, а рассмотренные в статье проблемы могут быть интересны для представителей эколого-правовой науки других государств.

## Гражданско право

**Жандильдин Т.Е.,**

*Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, Қазақстан*

### **КЕДЕНДІК БАҚЫЛАУДЫ ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ ЖОЛДАРЫ**

Қазіргі әлем ғылым мен техниканың қарқынды дамуымен сипатталады. Бұл техниканың жаңа түрлерін жасауға және олармен қызметтің әртүрлі салаларын жабдықтауға үлкен әсер етеді. Әрине, кеден ісі де осылардың қатарына жатады. Кедендік бақылау объектілерін қашықтықтан тексеру үшін рентген аппараттарының әр түрлерін жасау кеден қызметін қажетті техникалық құралдармен жабдықтаудағы едәуір қадам болып табылады.

Бірақ, атап айту керек, Қазақстан Республикасы кеден органдарының қажетті құралдармен жабдықталу деңгейі қазіргі қойылатын талаптарға әлі де толық сай емес. Кедендік бақылау техникалық құралдары Қазақстанда жасалмайды. Кеден органдарында қолданылатын техникалық құралдар негізінен Ресейде жасалған. Олардың көпшілігі бірсыпыра тактика-техникалық сипаттары жағынан шетелдік үлгілерден төмен. Сондықтан Қазақстан Республикасы кеден органдары қызметінің тиімділігін арттыру, оның ішінде кедендік бақылаудың тиімділігін арттыру, белгілі дәрежеде Батыс елдерде шығарылатын қазіргі кедендік бақылау техникалық құралдарын сатып алу арқылы жүзеге асырылуы мүмкін.

Қазіргі кезде кедендік бақылауда көбінесе ішінара іздеу сипаты басым. Сонымен, кейбір тексерілмеген объектілерде Қазақстанға әкелуге немесе одан әкетуге тиым салынған тауарлар болуы мүмкін. Сондықтан кеден органдарын жоғары өнімді кедендік бақылау техникалық құралдарымен жабдықтау мұндай жағдайларды бірсыпыра азайтуға мүмкіндік береді.

Әртүрлі елдерде инспекциялық аспаптардың көп мақсатты жүйесін жасау жөнінде тәжірибелік-конструкторлық зерттеулер жүргізілуде. Мұндай жүйелер контрабанда объектілерін іздеу және табу техникалық құралдарын және

кедендік бақылау объектілерінің ішіндегілеріне жедел диагностика жүргізу үшін қажетті аспаптарды қамтуы керек..

«Инспекция» ұғымын қолдану кеден органдарының жедел құрамының технологиялық әрекеттер кешенін орындауға байланысты. Ол негізінен қашықтықтан тексеру, кедендік бақылау объектілерінің ішіндегілеріне тән қасиеттерін және диагностикалық белгілерін анықтауды қарастырады. Мұндай тексеріс қашықтықтан, объектінің ішіндегі заттармен тікелей түйіспей, олардың арналуын және сыртқы экономикалық қызметтің тауар номенклатурасының (СЭҚ ТН) нақты бір кодына жататындығын анықтауға мүмкіндік береді. Сонымен, кедендік бақылау объектілері салымдарының әртүрлі контрабандалық немесе кедендік ережелерді бұзушылық заттарына жату мүмкіндігіне ерекше көңіл бөлінеді.

Бұл технологиялық іс-әрекет кедендік бақылаудың мынандай іздеу-диагностикалық техникалық құралдарының қолданылуын қарастырады:

- интроскопиялау техникалық құралдары (рентгендік тексеріп қарау аспаптары және инспекциялық тексеру кешендері);

- контрабанданың жеке түрлерін – қару-жарақ, жарылу құрылғылары, жарылғыш және есірткі заттары, бөлінетін және радиоактивтік материалдар және басқаларды қашықтықтан іздеу құралдары;

- стратегиялық маңызы бар шикізат тауарларының жеке түрлерінің көлемін (мөлшерін) қашықтықтан бақылау техникалық құралдары;

- тауарлардың ішіндегілеріне қашықтықтан диагностика жүргізу техникалық құралдары.

Осы кезеңде құқық қорғау және экономикалық функцияларды жүзеге асырумен байланысты кедендік бақылаудың екі негізгі бағыттары сәйкестендіріледі: контрабанда және кедендік ережелерді бұзушылықпен күресу; тауарларды сыныптаудың толықтығы және дұрыстығы.

Бұл шаралар кедендік бақылау учаскелерін тиісті тез әрекет жасайтын жоғары техникалық деңгейде жабдықталған кедендік бақылау техникалық кешендерін қажет етеді. Мұндай кешендер кедендік бақылау объектілерінің ішіндегілері туралы шын ақпараттың алынуын, жоғары жеделдікті, кедендік бақылаудың толықтығын және нәтижелілігін қамтамасыз етеді, үйткені жедел-техникалық іс-әрекеттердің келесі түрлері мақсаттылық, олардың ішіндегілерін

түбегейлі тексеру (тауарды немесе табылған кедендік құқық бұзушылықтың потенциалды объектілерін) қарастырылады.

Бұл кедендік іс-әрекеттер көбінесе ішінара, іздеу сипатында болады. Бірақ алдағы уақытта контрабанда объектілерінің негізгі түрлерін іздеу және табу техникалық құралдары және тауарларға қашықтықтан жедел диагностика жүргізудің қажетті аспаптары көп мақсатты инспекциялық аппаратура кешені конструкциясы түрінде жасалынса, олар көлемді мәселелерді шешу үшін қолданыла басталуы мүмкін [1].

Рентгендік тексеріп қарау техникасы интроскопиялау аспабы ретінде кедендік бақылаудың тексерілетін объектісінің ішкі құрылысы және оның ішіндегілері жөніндегі көзбен шолып байқайтын ақпарат алуға арналған.

Интроскопия дегеніміз заттарды немесе оптикалық мөлдір емес дене ішіндегі, мөлдір емес ортадағы процестерді көзбен шолып байқау болып табылады.

1895 жылы неміс физигі В.Рентген электромагниттік сәулелердің жана бұрын белгісіз түрін ашты. Ол алғашқы ашушының құрметіне рентген сәулесі деп аталды. Бұл сәулелердің бірсыпыра таңқаларлық қасиеттері бар екендігі анықталды:

1. Адамның көзіне көрінбейтін рентген сәулесі мөлдір емес денелер мен заттар арқылы өтуге қабілетті.
2. Сәулеленуден кейбір химиялық заттар мен қосындылар жарқырап көрінеді.
3. Рентген сәулелеріне линиялық таралу тән.
4. Д.И.Менделеевтің периодтық жүйесінде орналасқан элементтердің атомдық реттік нөмірі неғұрлым үлкен болса, олардың рентген сәулесін жұтуы солғұрлым күшейе түседі.

Рентген сәулелерінің бұл қасиеттері кеден шекарасы арқылы өткізілетін объектілерді ашпай-ақ олардың ішіндегілері мен құрылымы туралы ақпарат алу үшін қолданылады.

Рентген сәулелері электромагниттік толқындар шкаласы бойынша, 0,06-дан 20 ангстремге ( $1\text{Å}=10^{-10}\text{ м}$ ) дейінгі ұзындықтағы толқындар диапазонын иелене отырып, ультракүлгін сәулесі мен гамма сәулелері арасында орналасқан

және бірнеше килоэлектрон-вольттан жүздеген мегаэлектрон-вольтқа дейінгі квант энергиясымен сипатталады.

Рентген сәулелері екі жолмен пайда болады.

1. Тез қозғалатын электрондардың зат ішінде тежелуі нәтижесінде (тежелу арқылы сәулелену деп аталады).

2. Заттың атомдарының энергетикалық жай-күйінің өзгеруі нәтижесінде (характеристикалық сәулелену деп аталады).

Рентген трубкасы арнайы электровакуумдық жоғары вольтты аспап ретінде рентген сәулелерін алуға арналған. Ол катодтан, қыздыру жібінен, шыны немесе керамикалық колбадан, анодтан және жоғары кернеу көзінен тұрады. Рентген сәулесін алу трубканың электродтарына қосылған кернеумен шапшаңдатылған электрондар шоғырымен анодты бомбылау арқылы жүзеге асырылады. Электрондардың көзі болып табылатын катодтың қыздыру жібі жоғары температураға дейін қызатын (шамамен 2500°C жуық) вольфрам сымынан жасалады.

Электрондар тасқынын еңсіз шоғырға фокустауға электродтар аралығы кеңістігінің электр өрісін қолайлы таңдау арқылы қол жеткізіледі. Катодтан анодқа бет алған электрондар анодты бомбылайды. Оның сыртқы бетінде электрондар кенет тежеледі, сонымен үздіксіз спектрдің тежеулік сәулеленуі пайда болады. Оның қарқындылығы жылдамдатқан кернеудің мөлшеріне және анодтың нысана материалының атомдық нөміріне тәуелді болады. Нысана материалының атомдық нөмірі неғұрлым жоғары болса, солғұрлым электрондар күшті тежеледі. Сондықтан, әдетінше, анодты жасауға вольфрам типті жоғары температурада балқитын және жақсы жылу өткізгіш материалдар қолданылады.

Объектілерді кедендік интроскопиялаудың мақсаттары мыналар болып табылады: олардағы орналасқан заттардың белгілі топтарға, түрлерге, сыныптарға, типтерге жататындығын анықтау, бақыланатын объектілерде құпия орындардың немесе жасырын салымдардың ерекше конструктивтік белгілерін, сондай-ақ кедендік құқық бұзушылық заттарының күдікті нақты түрлерін табу. Осы кедендік іс-әрекет процесінде жедел қызметкер, интроскопиялау аспабының экранындағы бақыланушы объектінің ішкі құрылымының көзбен байқалатын бейнесін талдай отырып, олардың өздеріне тән жеке белгілерінің және есте сақталған ойдағы бейнелердің жиынтығы бойынша заттардың

арналуын және қайсысына жататындығын таниды. Бұл іс-әрекеттегі ең маңыздысы және күрделісі ерекше белгілер мен құпия орындар құру әдістері мен кедендік құқық бұзушылық заттарының сырт пішіні жиынтықтарын білу және әжептәуір көп басқа да жасыратын элементтер (логикасыз қуыстар, кедергілер, тығыздықтар және басқалар) жағдайында оларды айқындай білу [2].

Әлемдік кедендік тәжірибеде қолданылатын конвейерлік рентген-телевизиялық аппараттар «линиялық сканирлеу» принципіне негізделген. Оның мәні мынада: қозғалмайтын рентген генераторынан шығатын рентген сәулелері саңылаулы коллиматордың көмегімен тік жазықтықта жіңішке веер тәрізді сәулелер шоғырына қалыптасады. Олар конвейер лентасымен жылжып келе жатқан бақыланушы объектіні кесіп өтіп, Г-тәрізді детекторлық линейканы кездестіреді, онда ол электр сигналына өзгереді. Бұл сигналдар тиісті электрондық өңдеуден кейін импульстік сигналдарға өзгеріп, құрылғының жадына жазылады және бейнебақылау құрылғысының блогына келіп түседі, оның экранында оператор қабылдайтын объектің көлеңкелік бейнесі түрінде көшірмесі беріледі.

Конвейерлік рентген-телевизиялық аспаптардың жедел-техникалық және эксплуатациялық сипаттамасы мыналарды қамтамасыз етуге мүмкіндік береді:

- өлшемі 0,5x0,7 м, шектелмейтін ұзындықты және салмағы 100 кг дейін қол жүгі мен багажды бақылауға,

- ресімдеу және бақылау үшін уақыттың жеткілікті болу тұрғысынан қарағанда конвейер қозғалысының жылдамдығының 0,2 м/сек үйлесімді тең болуы,

- қалыңдығы 8 см дейін болаттан жасалған металл кедергісінің артындағы заттарды ажыратуға,

- телемониторда диаметрі 0,15 мм бақыланушы мыс сымды көзбен шолып табу мүмкіндігі,

- қол жүгі мен багаждың ішіндегі өңделмеген фото-киноматериалдардың, тағамдық азықтардың, дәрілердің, бақыланушы заттардың бақылаудың бір циклында алатын рентгендік сәулеленудің төмен дозасы (0,15 мР-ден аз) нәтижесінде толық қауіпсіздігі;

- рентгендік сәулеленудің экспозициялық дозасының аспаптың сыртқы бетіндегі ең аз қуаты (0,5 мР/сағаттан аз) болуы нәтижесінде операторлардың және айналадағы адамдардың толық радиациялық қауіпсіздігі.

Сонымен қатар рентген аспабының тура және реверстік жұмысы сияқты тәжірибеде қажетті функцияларының орындалуы, конвейердің қозғалысын оператор пультынан тәуелсіз басқару, сондай-ақ рентгендік сәулеленудің бақыланушы объектінің тек бақылау тоннелінен өту уақытына ғана кепілді түрде қосылуы қамтамасыз етіледі. Телемонитордың экранында бейненің тоғыз фрагментінің қайсысын болсын таңдауға және оны 2 есеге үлкейтуге, сондай-ақ аспаптың бірсыпыра тораптары тоқтап қалғанда аппарат блоктарының жұмысын және радиациялық және электр қауіпсіздігінің барлық түрлерін өзін-өзі автоматтық бақылау мүмкіндігі бар.

Жедел-техникалық тұрғыдан қарағанда тексеріп қарау рентген техникасы мынандай негізгі талаптарды қанағаттандыруы керек:

-көлеңкелік бейнелердің геометриялық бұрмалаусыз жоғары контрастылығы және шешуші қабілеттілігі.

-бақыланушы объектілердегі жасырын салымдарды бір мағыналық табу;

-қызмет етушілердің және айналадағы адамдардың радиациялық қауіпсіздігі;

-бақыланушы объектілердегі тағам азықтарына, дәрілік препараттарға және фотосезімтал материалдарға рентгендік сәулеленудің әсер етпеуі;

-бақылаудың жеткілікті жоғары өнімділігі;

-тығыз материалдарды телевизиялық көзбен шолып бақылау және олардан жасалған кедергілердің артында орналасқан заттарды табу мүмкіндігі;

-көлеңкелік бейненің жеке фрагменттерін олардың өлшемдерін үлкейту арқылы түбегейлі талдау мүмкіндігі;

-телемониторда диаметрі 0,15 мм бақыланушы мыс сымды көзбен шолып табу мүмкіндігі;

-пайдалану ыңғайлығы;

-аспаптардың жедел қолдануға жарамды габариттері мен салмағы;

-арнайы техникалық білімі жоқ операторлардың аспаппен жедел жұмыс істеу мүмкіндігі.

Талдау көрсеткендей, қазіргі кезде кедендік қызмет тәжірибесінде рентген бейнелерін алу және тіркеу принциптеріне негізделген екі негізгі



флюороскопиялық және сканирлеуші рентген сәулесін пайдаланатын аспаптар қолданылады.

Іштегіні көру принципі (интроскопия), әртүрлі қиратусыз бақылау методтарында қолданылатын, адам қызметінің әртүрлі саласында: өнеркәсіпте, геологияда, медицинада, құрылыста, әскери зерттеулерде, кеден істерінде және басқаларда пайдаланылатын көптеген техникалық құралдардың негізіне жатады.

Кедендік бақылау интроскопиялық құралдарының ең нәтижелі түрі ретінде тексеріп қарау рентген техникасы саналады.

Мұндай техника кедендік бақылау объектілерін рентген сәулесін түсіру методымен тексеріп қарауға арналған арнайы аспап. Оны қолданудың мақсаты объектілерде және олардың ішінде кедендік құқық бұзушылық және сондай белгілері бар заттардың қандай болсын түрлерін табу.

Кеден қызметі жұмысының тәжірибесінде бақылау үшін мамандандырылған әртүрлі рентген аспаптары қолданылады:

- жеке заттарды, олардың ішкі құрылымын толық зерттеп білу мақсатында, оның ішінде дала жағдайларында;

- халықаралық пошта жөнелтімдерін;

- жолаушылардың қол жүгін және багажын;

- орта габаритті жүк орамаларын;

- үлкен габаритті жүк орамаларын (контейнерлерді) және автокөлік құралдарын.

Жұмыс істеу принциптері және конструктивтік жасалу тұрғысынан алғанда тексеріп қарау рентген техникасы былайша сыныпталуы мүмкін:

1. Стационарлық флюороскопиялық (проекциялық) қондырғылар: «Флюорекс» («Медрентех», Ресей), «Шмель-ТВС» («Флэш электроникс», Ресей) және басқалар.

2. Дала жағдайларында жұмыс істеу үшін мобильді флюороскопиялық қондырғылар: «Заслон» («Медрентех»), «Шмель 240/ТВ» и «Колибри» («Флэш электроникс») және басқалар.

3. Веер тәрізді рентген сәулесінің шоғыры бар стационарлық сканирлеуші жүйелер: «Досмотр-2» («Медрентех»), «Hi-scan 6040», «HCV-RSV 2500», «HCV-Mobile» («Heimann Systems», Германия) және тағы басқалары. Олардың арасында бір сканирлегенде объектің екі бейнесін алуға мүмкіндік беретін «Контроль-2»,

«HCV-5000» және басқа бірнеше екі проекциялық жүйелерді атап көрсетуге болады.

4. Сканирлеуші еңсіз («жүгіруші») рентген сәулелерінің шоғырлы жүйесі: «101ZZ», «MobileSearch» және басқалар, кері шашатын рентгендік сәулеленудегі көлеңкелік бейнені тіркеуге мүмкіндік беретін («American Science & Engineering», АҚШ).

Стационарлық және мобильдік флюороскопиялық қондырғылар конструкцияларының негізінде бейне алудың проекциялық принципі жатады. Оның мәні мынада: рентген сәулесі түсетін объект рентгендік сәулелену көзі мен жазық флюоресцентті (рентген сәулелерінің әсерімен жарқырайтын) экранның аралығынд орналастырылады. Экранда объектің ішкі құрылымын көрсететін көлеңкелік бейне пайда болады. Оны экраннан оператордың тікелей қарауы немесе цифрлық телекамера арқылы компьютерге берілуі мүмкін. Екінші әдістің артықшылығы бар, үйткені ол алынған нәтижелерді оңай құжаттауға, сондай-ақ компьютердің көмегімен бейнелерді арнайы өңдеуге мүмкіндік береді, мысалы, оны үлкейту, ең «қызықты» учаскелерінің және т.б. контрастылығын арттыру мақсатында.

Қондырғылардың осы типтері үшін мыналар негізгі жұмыс параметрлері болып табылады: жұмыс температураларының диапазоны  $-20...+45^{\circ}\text{C}$  (тасымалданатын қондырғылар үшін); рентген сәулелерінің өту мүмкіндігі 15 мм дейін болатты немесе 50 мм дейін алюминийді; бір түсіру уақыты - 5 с артық емес; диаметрі 0,2 мм және ұзындығы 20 мм жалғыз мыс сымды табу мүмкіндігі; массасы 15 кг дейін (тасымалданатын қондырғылар үшін); көлеңкелік бейнелер объектің ауданы  $500 \times 500 \text{ мм}^2$  дейін учаскесінен түсіріледі; қондырғылар айнаымалы ток жүйесінен болсын, бірге орнатылған немесе штатты автомобиль аккумуляторынан болсын жұмыс істейді (бірге орнатылған аккумулятормен үздіксіз жұмыс істеу уақыты 2,5 сағатқа жетуі мүмкін). Тасымалданатын флюороскопиялық қондырғылардың жұмыс блоктарында жинауға мүмкіндік беретін бекіту элементтері бар, мысалы, көлік құралдары конструкцияларының бөлшектеріне, салонның төбесіне, есіктеріне, автомобильдер отырғыштарының арқасына және т.б [3].

Осы типті қазіргі қондырғылар («Флюорекс», «Шмель-ТВС» және басқалар), конструкциясының оңайлығымен және жұмысының сенімділігімен ерекшелене отырып, бақылау сезімталдығы және жасырын салымдарды табу

қабілеті бойынша қазіргі кезде өте «әйгілі» сканирлейтін рентген-телевизиялық аспаптардан кем түспейді. Олардың көмегімен объекті айналдыра немесе қозғай отырып, тікелей рентген сәулесін түсіру процесінде немесе қысқа рентген экспозицияларының арасында көп проекциялы көлеңкелік бейнелерді алуға болады. Бірақ флюорокопиялық аппараттар сканирлеуші аппараттардан тексеріп қаралатын объектілердің өлшемдері мен бақылау өнімділігі бойынша шын мәнінде кем түседі.

Стационарлық сканирлеуші (конвейерлік) рентген аспаптарының екі негізгі түрі бар:

- веер тәрізді шоғырларды пайдалану;
- енсіз «жүгіретін» рентген сәулелерінің шоғырларын пайдалану.

Рентген сәулелерінің веер тәрізді шоғырлары қозғалып келе жатқан конвейерлік лентада орналасқан объектіге рентген сәулелерін түсіреді. Бейнені тіркеу конвейердің басқа жағында орналасқан детекторлық линейканың көмегімен жүргізіледі. Бейненің тік жазбасын қамтамасыз ететін линейканың 1024 жуық жеке рентген детекторлары бар. Горизонталды жазба объектіні конвейердің жылжытуы арқылы жүзеге асырылады. Бейне арнайы мониторға немесе жеке компьютердің мониторуна шығарылады. Сканирлеу жылдамдығы (конвейер лентасының қозғалуы) 24 см/с дейін болады, ал аспаптардың өнімділігі сағатына 800 объектіге жетуі мүмкін.

Енсіз «жүгіретін» шоғырлар аспаптарда арнайы құрылғымен - модулятормен жалғасады. Енсіз шоғыр жүйелі түрде тігінен (мысалы, жоғарыдан төмен) объекті сканирлейді, горизонталды сканирлеу жоғарыда айтылғандай - конвейер лентасының қозғалуы арқылы жүргізіледі. Бұл методпен объектілердің рентгендік бейнелерінің алыну ерекшелігі мынандай. Әрбір уақыт кезеңінде объектің тек қана кішкене учаскесіне рентген сәулесі түседі, содан кейін ол бейнеде өзінің нүктесімен көрсетіледі (телевизиялық трубканың экранын электрондық сәулемен сканирлеуге ұқсас). Рентген сәулелерінің енсіз «жүгіруші» шоғырларын қолданғанда үлгінің көрші учаскелерінің «бөгет жасайтын» сигналдары болмайды, үйткені оларға рентген сәулелері түспейді. Көрші учаскелерден рентгендік ақпарат жазылуы үшін оларға сканирлеуші шоғыр «келіп жетуі» керек.

Конвейерлік аспаптарда ең жоғары сапалы рентгендік көлеңкелік бейнелер алынады. Бұл негізгі рентгендік аспапта сапа жағынан жаңа элементтік базаны қолданумен, сондай-ақ алынатын нәтижелерді компьютерлік өңдеу және талдау мүмкіндігімен байланысты. Көлеңкелік бейнелерді цифрлық ең әрең айыратын заттар мен олардың бөлшектерін «тартып алуға» мүмкіндік беріп қана қоймай, сондай-ақ ең жоғары радиациялық қауіпсіздікті қамтамасыз етеді, үйткені рентгендік сәулелену тек қана объектінің детекторлар линейкасынан өткен уақытында ғана қосылады, ал рентген генераторы мүмкін болатын ең аз қуатымен жұмыс істейді (рентген детекторларының әлсіз сигналы электрондық әдіспен күшейтіледі). Мысалы, конвейерлік рентген аспаптары аэропорттардың жолаушылар залдарында олардың аппаратқа тікелей жақын көп жиналған жерінде радиациялық қауіпсіз жұмыс істейді.

Конвейерлік аппараттар ең құпия орындар мен жасырын салымдардың әртүрлі типтерін объектерге рентген сәулесін түсіру арқылы таба алады: чемодандардың екі түбінің болуы, аз мөлшерлі есірткі және жарылғыш заттар, бірнеше ондық ақша купюраларынан тұратын пачкалар, қымбат металдардан жасалған бұйымдар және т.б. Бірақ бұл техника рентген операторларының мамандығына көтеріңкі талаптар қояды және олардың жұмысын әжептәуір күшейтеді. Міне сондықтан олардың дамуымен көлеңкелік бейнелердің графикалық компьютерлік мәліметтер базасы және рентген операторларын дайындау және жаттықтыру компьютерлік жүйесі пайда бола бастады. Компьютерлер басқаратын қазіргі аспаптарда объектілердің типтік бейнелерін жинауға, мәліметтер базасын компакт-дискіден немесе жергілікті есептеу жүйесінен және т.б. толтыруға болады.

Барлық дерлік сканирлеуші аппараттардың мониторларының экранында бейнелерді көрсетудің «түрлі-түсті» режимі бар. Түс бейненің контрастылығын көтеруге, сондай-ақ бейнелердің рентген сәулелері түсетін заттардың әртүрлі химиялық құрамына сәйкес учаскелерін бөліп көрсетуге көмектеседі.

Бірінші түстік режимге «псевдотүстік» деген ат берілді. Біздің түсінігіміздегідей рентген сәулесінің «түсі жоқ», біз заттарды дағдылы өмірде көретін түстерімен суреттеп айтуға үйренгенбіз. Түстің көмегімен адам орасан зор мөлшердегі ақпаратты қабылдайды. Ең алдымен ол көру ерекшеліктеріне байланысты. Егер ақ-қара вариантымен орта адам әдетінше сұр түстің 22 сатысын айыра алатын болса (абсолютті қарадан жарқыраған аққа дейін), түрлі-

түсті көрудің көмегімен - бірнеше миллионға дейін негізгі түстердің әртүрлі реңкі мен жарқырауы, сондай-ақ олардан құралған аралас түстерді айыруға болады.

Рентгентелевизиялық аспаптарда бейне интенсивтіктің сандық мәні түрінде сақталады, сол мәні бойынша экранның бір нүктесінде жарқырауы керек. Егер бейнені экранның нүктелерінің жай ғана жарқырауы ретінде шығарса, яғни ақ-қара вариантында, онда оператор тек қана контрастылығы сұр түстің әртүрлі сатысына сәйкес келетін заттарды ғана көреді. Сірә рентген аппаратының жадында сақталатын жарқырау сатылары адамдар айыратын 22 сатыдан анағұрлым көп.

Көзді «алдау» және операторға рентген аппаратының жадында сақталатын жарқырау сатысының ең жоғары мөлшерін көруге мүмкіндік беру үшін, псевдотүстік рентгендік көлеңкелік бейнелерін қолдану ұсынылды. Бұл методта ақ-қара бейнеден түрлі-түсті бейне қалыптастырылады. Мұнда жарқырау диапазонының кішкене учаскелеріне (өлшемдері интенсивтікті өлшеудің қатесінен кіші болмауы керек) әртүрлі түстерді береді. Сонда сұр түстің бірдей сатысына кіретін көрші учаскелер, жақсы айыруға болатын контрасты түстерге боялады.

Қазіргі рентген жүйелерінде псевдотүсті бейне алу үшін әдетінше бір ғана ішіне кіргізілген түстердің жиынтығы қолданылады (түстің палитрасы). Ол бақылаудың нақты мәселесін шешуге өте қолайлы болады. Мысалы, рентген сәулесі өтпейтін объектілерді (жарқыраудың ең аз мәні) жарылғыш құрылғының элементтері, «суық» және атылатын қару және басқалар сияқты күдікті заттарды өте жеңіл табу үшін қызыл түске бояуға болады.

Үлкен габаритті контейнерлер мен көлік құралдарын кедендік тексеріп қарау күрделі проблема болып табылады. Оны шешу үшін интроскопиялық техниканы шығарушылар стационарлық интроскопиялық тексеріп қарау кешендерін (СИТҚК), көшірілетін интроскопиялық тексеріп қарау кешенін және мобильді интроскопиялық тексеріп қарау жүйесін жасаумен айналысуда.

СИТҚК шын мәнінде стационарлық кеден бекеті болып табылады. Мұнда тек кедендік бақылаудың үлкен габаритті объектілерін қазіргі әр алуан техникалық құралдарды қолдану арқылы тексеріп қарап қана қоймай, сондай-ақ кедендік бақылау мен ресімдеуге қажетті шаралардың барлық циклі жүргізіледі.

СИТҚК-ны құруда техникалық жүзеге асыру тұрғысынан қарағанда ешқандай жаңа шешімдер іздеу керек болған жоқ. 400мм дейін және одан артық болаттан өтуге қабілетті қуатты сәулелену көзі (10 МэВ дейін және одан артық энергиясы бар) жасалды және ғылым мен техниканың басқа салаларында ойдағыдай қолданылды. Сәулеленуді тіркеу әдістері және көлеңкелік бейнелерді өңдеу стационарлық сканирлеуші рентген аппараттарында жақсы игерілді. Көп мәселелер радиациялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жөнінде туындады. Қуаты төмен кедендік рентген аспаптарында қолданылатын әдістер, мұнда жарамайтын болды, үйткені қорғасыннан жасалған қорғаныш мұндай сәулелену энергиясында өзінің нәтижелілігін жоғалтады. Сондықтан радиациялық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің негізгі варианты ретінде «ауыр» қабырғалы арнайы ғимараттар салу қабылданды. Сондай-ақ рентген сәулесін түсіру технологиясы зерттеп жасалды. Бұл технология бойынша тексеріп қарау тоннелінің ғимаратында рентген көздері жұмыс істеген кезде онда адамдардың болмауы керек. Осы шаралардың сақталуымен салынған СИТҚК санитарлық нормаларға толығынан сәйкес келеді.

СИТҚК «HCV9000» құрылысын «Heimann Systems» корпорациясы жүзеге асырады.

«HCV9000» кешені кіру және шығу шоғырландыру алаңдарымен бірге өлшемі 100x500 м<sup>2</sup> алаңды алып жатыр. Кешен ғимаратының өзі бетоннан салынған және ғимараттың жалпы ауданы 2000 м<sup>2</sup> артық, ұзындығы - 70, ені - 37 және биіктігі -17 м. Жер беті деңгейінен 3 м төмен технологиялық жабдықтар үшін кейбір бокстар орналасқан.

СИТҚК тексеріп қарау тоннелінің 4,5 и 9 МэВ энергиямен жұмыс істейтін екі (тік және горизонталды орналасқан) линиялық үдеткіші бар. Олардың тексеріп қарау жүргізілетін объектінің бүйірінде, астында орналасқан детекторлық линейкаларға бағытталған веер тәрізді шоғырлары осылайша көлеңкелік бейненің екі проекциясын қамтамасыз етеді.

«Heimann Systems» корпорациясының СИТҚК-ның жұмыс циклының диаграммасы бойынша бір объектіні тексерудің технологиялық циклы 150 с жуық созылады. Ендеше бақылау өнімділігі сағатына 20-25 объектіге жетуі мүмкін. Бірақ нақты өнімділік жұмыс істейтін кешендерде елеулі төмен.

Сонымен, кедендік бақылаудың тиімділігін арттыру рентген аспаптарын кеңінен қолдануға байланысты. Кедендік бақылау объектілеріне қашықтықтан

жедел-техникалық инспекция жүргізу үшін интроскопиялаудың техникалық құралдары қолданылады (тексеріп қарау рентген аспаптары және инспекциялық тексеру кешендері); контрабанданың жеке түрлерін қашықтықтан іздеу құралдары (қару-жарақты, жарылғыш құрылғыларды, жарылғыш және есірткі заттарын, бөлінетін және радиоактивтік материалдарды және басқаларды); стратегиялық маңызы бар шикізат тауарларының жеке түрлерінің көлемін (мөлшерін) қашықтықтан бақылаудың техникалық құралдары жатады.

Қолданылған әдебиет тізімі:

1. Жандильдин Т.Е., Байдуллаев Б.Б. Кедендік бақылаудың техникалық құралдары. Оқу құралы. - Қарағанды: ҚҚЭУ баспасы, 2010.
2. Дугин Г.А. Технические средства таможенного контроля. Учебно-методическое пособие. М.: РИО РТА, 1995.
3. Бейсенбаева А.К. Технические средства таможенного контроля. Учебник.- Алматы: Юридическая литература , 2006.

## Търговско право

**Брода А.Ю., Мизюк Анастасія**

*Вінницький технічний коледж*

### **ПЕРСПЕКТИВИ ОBOB'ЯЗКОВОГО МЕДИЧНОГО СТРАХУВАННЯ В УКРАЇНІ**

Рівень соціально-економічного становища держави визначається не лише обсягами валового внутрішнього продукту чи інвестиціями в економіку, а й часткою відрахувань у медичну сферу. Адже здоров'я громадян є найвищою суспільною та індивідуальною цінністю, а відтак – основним капіталом країни.

Медико-демографічна ситуація в Україні є вкрай невтішною. Вже 25 років в Україні річна чисельність померлих перевищує чисельність народжених. Так, у 1991 р. кількість народжених і кількість померлих відповідно становила 630,8 і 669,9 тис. осіб, а у 2015 р. тенденція не змінилася, кількість народжених і кількість померлих відповідно становила 594,8 тис. і 411,8 тис. осіб [1]. Тому медична галузь України вимагає радикальних реформ і це є одним із найактуальніших завдань сьогодення.

Досвід багатьох розвинених країн свідчить про успішне реформування медичної сфери за допомогою впровадження медичного страхування і закріплення його як фундаменту фінансування сфери охорони здоров'я.

За організацією медичне страхування поділяється на 2 форми: добровільне та обов'язкове страхування. В Україні досі працює лише система добровільного медичного страхування. Світова ж практика підтверджує, що основою страхової медицини є саме обов'язкове медичне страхування.

Україна має 4 шляхи розвитку обов'язкового медичного страхування. В основу яких покладено різні підходи до управління фондами ОМС [2]:

1. Державне обов'язкове медичне страхування. Органом управління в системі державного ОМС може бути державна страхова компанія – Фонд обов'язкового медичного страхування, що контролюється урядом через Міністерство охорони здоров'я (МОЗ) України.



2. Загальнообов'язкове державне соціальне страхування. Створення окремої структури – фонду “Лікарняних листів” – громадської організації, що керується представниками роботодавців, профспілок і держави.

3. Комерційне ОМС. Створення Медичного страхового бюро, управлінням якого буде займатися об'єднання страхових компаній, що беруть участь у медичному страхуванні.

4. Змішана стратегія, яка поєднує державну і комерційну складові. За реалізації даного варіанта можливе створення Центру ОМС при МОЗ. Він зможе делегувати функції страхування страховим компаніям або приватним страховим фондам, але управляти ним буде Кабмін через МОЗ.

Обсяги фінансових ресурсів, які мають спрямовуватися державою у сферу охорони здоров'я, є доволі обмеженими, тому було б доцільно звернути увагу на існуючий у країні адміністративний і матеріально-технічний потенціал. Це такі державні установи, як Фонд соціального страхування на випадок тимчасової втрати працездатності і Фонд соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України, які мають налагоджену інфраструктуру, персонал й відповідну матеріально-технічну базу. Із введенням ОМС функції цих фондів втратять необхідність, а ось самі фонди можна буде реформувати докорінно і створити єдиний Медичний фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування. Україна вибрала для себе загальнообов'язкове державне соціальне ОМС, яке планується запроваджувати поетапно.

Парламентарі пропонують провести медичну реформу у 4 етапи [3]:

1. Зараховувати до категорії застрахованих осіб лише працездатне населення, також самозайняте населення та пенсіонерів, що працюють. Страхувальником найнятих працівників виступатиме роботодавець, що оплачує внески за рахунок фонду оплати праці, але не більше ніж 1,5-2%.

2. До здійснення внесків на ОМС долучати і громадян України, що дасть змогу залучити додаткові грошові кошти у систему охорони здоров'я.

3. Впровадження ОМС за рахунок бюджетного фінансування дитячого державного страхування, страхування пенсіонерів, солдатів строкової служби та інших категорій громадян. Страхувальником цих категорій буде держава, а

страхові виплати здійснюватимуться за рахунок Фонду медичного страхування України.

4. Збільшуватимуть розмір страхових відрахувань для роботодавців від фонду оплати праці й працівників до 3–4 % від розміру зарплати.

Необхідна умова прийняття та втілення даного законопроекту – виведення офіційної заробітної плати працівників із “тіні”, адже значна частина роботодавців, поряд із офіційною заробітною платою, виплачує і неофіційну частину заробітної плати, уникаючи у такий спосіб навантаження на фонд оплати праці. Сьогодні “тіньова” зарплата в Україні сягає понад 50%. Для забезпечення повноцінного функціонування Єдиного медичного фонду, “у тіні” не може перебувати більше як 20 % заробітної плати [4].

Згідно з положеннями Концепції ОМС, розробленими урядом, пропонуються такі варіанти залучення державою необхідних коштів: впровадження єдиного соціального внеску; збільшення ставок акцизних платежів на небезпечні для здоров’я товари; введення податку на розкіш.

Отже, можна зробити висновок, що альтернативи медичному страхуванню немає. Перспективи розвитку в Україні великі, оскільки потенційних споживачів страхових послуг багато. Реформування системи медичного обслуговування – це шлях, який зможе вирішити більшість проблем медичної галузі держави. Першим кроком у цьому напрямку має бути створення і прийняття законодавчої бази, яка б затвердила ОМС. Для того, щоб система ОМС розпочала роботу ефективно, необхідно скористатися наявним у країні адміністративним і матеріально-технічним ресурсом.

**Жуков Н. С.**

## **CURRENT ISSUES OF INTERNATIONAL PUBLIC PROCUREMENT IN UKRAINE**

Today, one of the most developing law institute in Ukraine is public procurement. Ukraine takes vector to European community. For this reason, government have necessary join to The Agreement on Government Procurement, which was accept in 1994 [2]. Ukraine join to this international document in 2016 [1]. It is a really significant event for our country and for economic development. This agreement allows to participate in international tenders. By the way, participant must follow with regulations of agreement.

The most important of this regulations.

With respect to all laws, regulations, procedures and practices regarding government procurement covered by this Agreement, each Party shall provide immediately and unconditionally to the products, services and suppliers of other Parties offering products or services of the Parties, treatment no less favourable than: that accorded to domestic products, services and suppliers; and that accorded to products, services and suppliers of any other Party.

A Party shall not apply rules of origin to products or services imported or supplied for purposes of government procurement covered by this Agreement from other Parties, which are different from the rules of origin applied in the normal course of trade and at the time of the transaction in question to imports or supplies of the same products or services from the same Parties.

There shall be no requirement or reference to a particular trademark or trade name, patent, design or type, specific origin, producer or supplier, unless there is no sufficiently precise or intelligible way of describing the procurement requirements and provided that words such as “or equivalent” are included in the tender documentation.

Entities shall not provide to any supplier information with regard to a specific procurement in a manner which would have the effect of precluding competition.

Each Party shall provide non-discriminatory, timely, transparent and effective procedures enabling suppliers to challenge alleged breaches of the Agreement arising in the context of procurements in which they have, or have had, an interest.

Each Party shall provide its challenge procedures in writing and make them generally available [1].

In this way, joining Ukraine to The Agreement on Government Procurement is one of the most important steps in integration in European community. This agreement has necessary regulations in improving institute of public procurement. In spite of this, the final articles of the agreement contains the following information. Parties will continue improving the GPA. The revised GPA clearly sets out that, no later than three years after the entry into force of the revised GPA and periodically thereafter, the parties shall undertake further negotiations to progressively reduce and eliminate discriminatory measures and to achieve the greatest possible extension of the coverage. In this spirit, the GPA parties have also agreed to undertake a number of work programmes which will influence the future evolution of the Agreement.

#### Literature

1. Угода про державні закупівлі [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/981\\_050](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/981_050)
2. Про приєднання України до Угоди про державні закупівлі: Закон України від 16.03.2016 № 1029-VIII // Відомості Верховної Ради. – 2016. – №16. – Ст.1105.

## ПОЛИТОЛОГИЯ

### Глобални проучвания

Залесский Б.Л.

*Белорусский государственный университет*

### БЕЛАРУСЬ – ГЕРМАНИЯ: НОВЫЕ ПРОЕКТЫ, НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Федеративная Республика Германия является сегодня одним из важнейших экономических и инвестиционных партнеров Республики Беларусь, о чем свидетельствуют конкретные цифры. Достаточно сказать, что в 2017 году товарооборот между странами уже вырос более чем на четверть. Это при том, что «в 2016 году Германия заняла четвертое место по товарообороту (\$2,28 млрд) и экспорту (\$944 млн) и третье место по импорту (\$1,33 млрд)» [1]. Существенно дополняет эту статистику тот факт, что в Беларуси сейчас насчитывается более 300 предприятий с немецким капиталом и 90 представительств различных компаний из Германии. И, судя по всему, количество их, как и в целом масштабы белорусско-германского экономического сотрудничества, имеют все предпосылки к дальнейшему увеличению. Об этом, в частности, свидетельствуют итоги состоявшегося в октябре 2017 года в Люксембурге белорусско-европейского инвестиционного форума “Belarus. Invest in tomorrow”, в рамках которого был подписан целый ряд соглашений и меморандумов именно с представителями немецких компаний.

Во-первых, 21-м резидентом Китайско-Белорусского индустриального парка “Великий камень” стала компания “Ланц Мануфактур”, подписавшая соглашение, в соответствии с которым до 2020 года «запланирована реализация на территории парка инвестпроекта по производству и выпуску светодиодных ламп и светильников LED Technology. Объем инвестиций должен составить не менее \$500 тыс.» [2]. О многом говорит и тот факт, что данная компания планирует активно участвовать в подготовке к вводу объектов для вторых

Евроигр, которые пройдут в Минске в 2019 году, а также в освещении Московской улицы в Бресте к 1000-летию со дня основания города. И это при том, что основной сферой деятельности компании “Ланц Мануфактур” является производство медицинского реабилитационного оборудования. В этой связи выпуск светодиодных ламп в индустриальном парке “Великий камень” вполне может стать началом перспективного пути данного немецкого инвестора и к более глобальным проектам в Беларуси.

Во-вторых, в том же индустриальном парке “Великий камень” совместно с немецкой компанией “Диффенбахер”, которая занимается производством композитных материалов, имеющих большую перспективу применения в машиностроении и строительстве, предполагается построить комплекс по выпуску этих фактических заменителей металлов, начинающих уже повсеместно использоваться. Речь в данном случае идет о создании инновационного производства с соответствующим инжиниринговым центром, который должен будет создать необходимый научно-технический задел для этого высокотехнологичного предприятия. «Проект, который планируется реализовать, рассчитан более чем на 200 млн евро. <...> Строительство предприятия может начаться уже в 2018 году» [3].

В-третьих, в состав учредителей управляющей компании Китайско-Белорусского индустриального парка “Великий камень” – СЗАО “Компания по развитию индустриального парка” – «планирует войти немецкое предприятие, владеющее крупнейшим речным портом Европы – Дуйсбург. Эта же компания во многом контролирует железнодорожные перевозки на территории ЕС» [4]. Речь идет о немецком акционерном обществе “Дуйсбург Хафен”. Заметим, что расположенный на берегу Рейна в земле Северный Рейн–Вестфалия порт Дуйсбург доступен и для морских судов. Внимание к нему резко активизировалось после начала реализации китайского мегапроекта Экономического пояса нового Шелкового пути. Дело в том, что «железнодорожная магистраль “Чунцин–Дуйсбург” уменьшает время курсирования поездов между исходной точкой и конечным пунктом на 50 проц по сравнению с морскими перевозками» [5]. Вот почему очень выгодно товары, произведенные в том же китайском Чунцине, перевозить по железной дороге в Дуйсбург, а оттуда силами логистических компаний транспортировать в другие европейские страны. Вот почему Дуйсбург и является сегодня глобально важным

речным портом. А в индустриальном парке “Великий камень”, как известно, с участием мирового оператора “Чайна Мерчантс Групп” создается свой логистический центр, который с приходом такого партнера, как АО “Дуйсбург Хафен”, может получить надежную “европейскую прописку”.

В-четвертых, ожидается приход высокотехнологичных компаний из Германии и в другие сегменты белорусской экономики. В частности, белорусское ЗАО “Атлант” «с немецкими партнерами реализует проект по созданию мобильной холодильной установки, которая бы питалась от солнечной батареи» [6]. Понятно, что подобные устройства просто незаменимы там, где нет электрической энергии или существуют перебои с ее поставками. Поэтому суть идеи заключается в том, чтобы, преобразовывая энергию солнца, охладить камеру, чтобы она могла работать с утра до вечера и сохранять продукты. Важно, что участники данного инновационного проекта уже создали первый макетный образец.

Все эти примеры показывают, что белорусско-германское инновационное сотрудничество имеет большой потенциал и немало точек для его углубления.

#### Литература

1. Беларусь рассматривает Германию как одного из важнейших экономических партнеров – посол [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.belta.by/economics/view/belarus-rassmatrivaet-germaniju-kak-odnogo-iz-vazhnejshih-ekonomicheskikh-partnerov-posol-273525-2017/>
2. Дыленок, Ю. Ряд соглашений и меморандумов подписан на Белорусско-европейском инвестфоруме / Ю. Дыленок // [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.belta.by/economics/view/rjad-soglashenij-i-memorandumov-podpisan-na-belorussko-evropejskom-investforume-273539-2017/>
3. Дыленок, Ю. Совместное с Dieffenbacher производство композитных материалов планируется построить в “Великом камне” / Ю. Дыленок // [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.belta.by/economics/view/sovместное-s-dieffenbacher->

[proizvodstvo-kompozitnyh-materialov-planiruetsja-postroit-v-velikom-kamne-273748-2017/](#)

4. Итоги рабочего визита в Люксембург [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.government.by/ru/content/7600>
5. Новый Шелковый путь укрепляет связи между Германией и Китаем – главный исполнительный директор порта Дуйсбург {Электронный ресурс}. – 2014. – URL: <http://russian.people.com.cn/31518/8582536.html>
6. Дыленок, Ю. Холодильник на солнечных батареях разрабатывает “Атлант” совместно с немецкими партнерами / Ю. Дыленок // [Электронный ресурс]. – 2017. – URL: <http://www.belta.by/economics/view/holodilnik-na-solnechnyh-batarejah-razrabatyvaet-atlant-sovmestno-s-nemetskimi-partnerami-273807-2017/>



**Шалтықов Ә.Е.**

*саяси ғылымдар докторы, профессор*

*Алматы, Қазақстан Республикасы*

## **ТОЛЕРАНТТЫЛЫҚ КӨПҰЛТТЫҚ ЖАҒДАЙДА**

Толеранттылық ұғымына келетін болсақ, латын сөзінен шыққан «шыдам», «төзім» дегенді білдіреді. Яғни, толеранттылық – айырмашылықты мойындау, сыйлау; өзінен өзге сенімдегі, көзқарастағы, мінез - құлықтағы басқаның құқын мойындау арқылы қақтығыстардың шешімін табу мүмкін-

гін іздестіруге апаратын адамның күнделікті тұрмыста басшылыққа алып отыратын өнегелік жүріс-тұрыс ережесі.

Қазақстанда болып жатқан әлеуметтік, экономикалық, саяси өзгерістер жалпы білім беру жүйесіне игі әсерін тигізіп, соның нәтижесінде Қазақстанның ертеңгі тізгінін ұстауға қабілетті, жан-жақты, парасатты, ақылды, білімді, саналы ұрпақ тәрбиелеу көзделіп отыр. Ұрпақ тәрбиесі-Қазақстанда жүріп жатқан реформалар мен ғылыми-техникалық дамудың алғы шарттарының бірі.

Ата-бабаларымыздың ғасырлар бойы армандаған тәуелсіздікке қол жеткізгенімізге де жиырма бес жылдан асып отыр. Қазақстан тәуелсіздігін алған бұрынғы кеңестік елдер арасында ғана қарыштап қана қойған жоқ, сондай-ақ әлемдегі қарқынды дамып келе жатқан мемлекеттер санатына қосылып та үлгерді. Халқымыздың «Бірлік бар жерде тірлік бар» деген мақалын Елбасымыз жиі айтады, өйткені біздің ортақ Отанымыз-Қазақстанның қазіргі қарыштап дамып отырғаны елімізді мекендеуші барлық этностардың ынтымақтығы мен бірлігінің арқасы. Сонымен қатар, еліміздегі ішкі саяси тұрақтылықтың, халықаралық және конфессияаралық қатынастардың тиімді тұтқаларын жасаудың да тигізген ықпалы зор болғанын атап көрсеткеніміз жөн. Осындай ірі әрі күрделі міндеттерді шешіп, жолға қоюда көп этносты, бірнеше дінді Қазақстан Халықтарының бірлігі мен ынтымақтығын сақтап, оны одан әрі дамыта түсуге өлшеусіз күш-жігер жұмсаған ел басымыз Н.Ә. Назарбаевтың рөлі зор.

Әлемдік тәжірибеде мойындалған бір ақиқат бар. Ол – ел болудың биік мағыналы ұғым екендігі. Ал ол ұғымның іргетасы - мемлекет. Қазақ халқы ежелден бейбіт өмір сүруді қалайтын ел екені тарихтан мәлім. Ата Заңымыздың I бабында: «Қазақстан Республикасы – әлеуметтік — демократиялық, зайырлы мемлекет. Оның негізгі құндылығы — адамның өмірі мен бостандығы» деп атап көрсетілген(1). 2009 жылы Қазақстан Республикасы Президентінің ұсынысымен қабылданған «Интеллектуалды ұлт — 2030» ұлттық бағдарламасының мақсаты — Қазақстанның жаңа буын ұрпағын тәрбиелеуге, бәсекелестікке қабілетті адам капиталын қалыптастыруға негізделген. Бәсекелестікке қабілетті адамның ақыл — парасаты биік, өзін қоршаған ортаға салмақты оймен қарай білетін ақыл иесі екені мәлім. Елдің тыныштығы, бірлігінің нығаюы сол халықтың бейнесін танытады. Сол бейнені қалыптастырудың бастауы — елдік сана мен мемлекеттік сапаны қалыптастыру, барды баянды ету. Толеранттық туралы Декларация 1995 жылы ЮНЕСКО-ның конференциясында бекітілді. Содан бері 16 қараша дүнижүзілік толеранттылық күні болып аталып келді.

Декларацияда төзімділік (толеранттылық) «біздің әлеміміздің аса бай көптүрлі мәдениетіне, өз-өзін таныту формаларына және адамның жеке даралығын көрсету әдістеріне құрметпен қарау, қабылдау және дұрыс түсіну» мағынасында көрсетілді. Декларацияға сәйкес, «адамдар табиғатынан сыртқы келбеттерімен, беделімен, сөйлеу мәдениетімен, тәртібімен, құндылықтарымен ерекшеленеді және бейбітшілікте өмір сүру, өзінің даралығын сақтап қалу құқығына ие».

Жалпы толеранттылық өркениетті қоғамға тән құбылыс. Мұндай қасиет тұтас ұлттың басына бір күнде орнай салмайтыны белгілі. Бұл – халықтың сана-сезімінің, дәстүрінің, рухани байлығының кемелденгенінің айқын көрінісі. Осы тұрғыдан алып қарасак, Қазақстандағы қоғамдық қарым-қатынастардың белгілі бір дәрежеге көтерілді.

Елімізде ұлтаралық татулықтың салтанат құруы – біз мемлекеттің негізін құрайтын қазақ халқының саяси мәдениетінің биік деңгейге көтерілгенінің белгісі. Біле білсек, толеранттылық – үлкен құндылық. Мұны тәуелсіздікке қол жеткізген 25 жылдан астам жылдағы маңызды жетістігіміз десек артық айтқандық болмас еді. Қазақстандағы полиэтникалық қоғамда негізінен екі мәдениеттің үстемдік құрып отырғаны белгілі. Біріншісі, сөз жоқ қазақ мәдениеті. Бұдан кейінгі орында орыс мәдениеті тұр. Дәл қазір өзге ұлт

өкілдерінің діні мен салт-дәстүрін жаңғыртуға барынша жағдай жасалған. Осындай ынтымақты тірлікке дүниежүзінің көптеген елдері қол жеткізе алмауда. Керек десеңіз, Қазақстан – Орталық Азияда ұлтаралық татулықты сақтап, алауыздыққа жол бермеген жалғыз ел. Бүгінде кең-байтақ қазақ жерінде 11 тілде жастарға тәлім беретін мектептер жұмыс істейді. Біздің билік мұндай білім ошақтарының барлық шығындарын көтеріп отырғаны белгілі. Осыдан-ақ еліміздегі өзге ұлт өкілдеріне қандай жағдай жасалғанын бағамдай беруге болады. Сондай-ақ, мұндай мектептер өзге ұлт өкілдері жастарының қазақ тілін оқып-үйренуіне негіз болып отырғанын тілге тиек ете кетуіміз керек. Бұдан басқа ел аумағында 13 тілде түрлі радиохабарлар тарайтыны белгілі. Бұны үлкен жетістік деп айтуымызға қақымыз бар.

Қазіргі таңда өзге ұлт өкілдері Қазақстан халқы Ассамблеясының маңайына топтасып, өзінің салт-дәстүрі мен мәдениеттерін дамытуда. Осы орайда 1995 жылы құрылған Қазақстан халқы Ассамблеясының алатын орны ерекше. Бүгінде бұл аталған достық шаңырағы қазақ жерінде тіршілік ететін ұлттық-мәдени орталықтардың басын қосатын және аз ұлттардың мүддесін қорғайтын мекеме есебінде нәтижелі жұмыс жасауда.

Толеранттылыққа қарама — қарсы қайшылықтардың (интолеранттық) адамзат тарихының барлық кезеңінде де болғаны рас. Интолеранттық тұлға — шыдамсыз, үрейлі адам, кінәні өзінен емес, басқа адамнан іздейді. Сондай адамдардың өмірде жиі кездесуі қоғамда түрлі проблемаларды тудыруға ықпал етеді. Соның салдарынан түрлі соғыс, діни қудалаушылықтар мен идеологиялық қақтығыстар, ажырасулар, тастанды балалар, жасөспірімдер арасында суицидтар туындайтыны дәлелдеуді қажет етпейтіні шындық. Сондықтан да адамдар арасындағы өзара түсіністікті іздеу, қайырымдылыққа және жақынына көмектесуге шақыру өте маңызды.

Қазақстандық қоғамдағы қалыптасқан толеранттылықтың негізінде бірнеше фактор жатыр:

*Бірінші фактор* – адамдардың елдің болашағына сеніммен қарау. Қазақстанның 2030 жылға дейін даму Стратегиясы нақ өмірлік болашаққа деген сенімділікті, түсінушілікті арттырған құжатқа айналып, қоғамымыздың қарқынды түрде дамуын алға жетелеудің болжамды жоспарын ұсынды.

*Екінші фактор*- еліміздің өткен тарихы. Халқымыз бір де кең байтақ елінің ен даласына көз тіккен сырт дұшпанға ұлтарактай да жерін қимай, жауымен

қасық қаны қалғанша шайқасатын қажымас қайратты қазақ болса, енді бірде табалдырығын аттаған қонағын құдайдай күтіп, оған дастархан болып жайы-

луға, тосек болып тоселуге дайын қонақжайлы қазақ.

*Үшінші фактор* – мемлекет құраушы жергілікті халықтың өзіндік ерекшелігі.

*Төртінші фактор* – қазақтың ұрпағын кек сақтамайтын етіп тәрбиелей алу қасиеті.

Бесінші фактор - жазба әдебиетінің осы күнге дейін сақталып, ұрпақтан -ұрпаққа таралу. Алтыншы фактор, халықтың ұлылығын танытатын тағы бір белгі- оның тілі. XIX ғасырда қазақ мәдениеті мен тілін зерттеген Еуропа ғалымдары түркітанушылар В.Радлов , П. Мелиоранскийлер «түркі» тілдерінің ішіндегі ең таза тіл – қазақ тілі» екенін атап кеткен.

Толеранттылық XXI ғасырда экономикалық дамудың маңызды факторы және әлемдік экономиканы рецессия жағдайынан алып шығарушы тұтқа болып отыр. Қазақстанда бұл тәсіл уақытпен тексеріліп, сынақтан өткізілген, сондай-ақ оның тиімділігі тарихпен дәлелденген .Қазақстан осында өмір сүріп жатқан әртүрлі ұлттар мен ұлыстардың шынайы отаны бола білді. Олардың жалпы тарихи тағдырлары ұқсас және біздің бәріміз үшін бейбіт-шілік пен достықты, ұлтаралық және конфессияаралық татулықты сақтау маңызды болып қала бермек. Тек өзінің ұлттық шығу тегін сыйлаған адам ғана басқалардың мәдениетін сыйлай алады. Жаңа ғасырдағы толеранттылық – бұл адамзат қоғамындағы қозғаушы күш, қоғамдағы үйлесімді қарым-қатынас шарты.

## Әдебиет

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы, - Астана, 1995. 1 б.

**Шалтыков А.И.**

*доктор политических наук, профессор  
г. Алматы, Республика Казахстан*

## **КАЗАХСТАН И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ**

На современном этапе глобальным вызовом угрозы национальной безопасности является рост международного терроризма. Предупреждение терроризма представляет собой исключительно сложную задачу, поскольку это явление порождается многими социальными, политическими, психологическими, экономическими, историческими и иными причинами. Политическое участие Республики Казахстан в международном и региональном сотрудничестве в сфере противодействия международному терроризму носит конкретный миролюбивый превентивный характер. При этом обеспечение национальной безопасности является главным долгосрочным стратегическим приоритетом развития нашего государства.

Казахстан и страны Центральной Азии становятся площадкой для религиозного экстремизма и международного терроризма. Казахстан и другие страны Центральной Азии, находящиеся не только на стыке материков, цивилизаций и религий, впервые столкнулись с неизвестным ранее глобальными вызовами – международным терроризмом, религиозным экстремизмом, наркотрафиком, нелегальной миграцией, незаконным оборотом оружия.

В Центральной Азии в тесном клубке переплелись следующие группы противоречий: цивилизационные; конфессиональные; межэтнические; внутринациональные (борьба за власть между различными политическими и территориальными кланами, как, например в Таджикистане или Кыргызстане, либо искусственное подразделение на северных и южных); территориальные (проблемы, связанные пограничными районами, например, между Казахстаном и Узбекистаном, Казахстаном и Китаем); можно выделить также в особую группу периодические конфликты, связанные с распределением водно-земных ресурсов.

Если говорить о степени угрозы терроризма для Казахстана, то необходимо отметить следующие факторы, способствующие распространению этого явления в республике:

Внешние факторы: эскалация напряженности в Центральноазиатском и смежных с ним регионах, обусловленная военными конфликтами в Таджикистане и Афганистане, терактами в Узбекистане, напряженностью ситуации в Синьцзян-Уйгурском районе Китая и т.д.; проникновение исламского фундаментализма. Хотя, как отмечают эксперты, в самом Казахстане ортодоксальный ислам не получил большого развития, но все же угроза фундаментализма исходит извне (Таджикистан, Афганистан); международная преступность, опасность от наркобизнеса и торговли оружием (Казахстан представляет собой транзитную зону для транспортировки наркотиков из треугольника «Афганистан – Пакистан – Средняя Азия» в Россию и на Запад); возможная как подрывная деятельность в отношении Казахстана со стороны некоторых соседних стран, так и угроза со стороны террористических групп, действующих на территории Казахстана против сопредельных с ним государств.

Внутренние факторы: рост социальной напряженности, вызванный ухудшением социально-экономической ситуации, и, как следствие проявление социально-политического протеста; межнациональные противоречия; опасность сепаратизма некоторых северных и южных областей республики.

Эскалация напряженности в нашем регионе напрямую связана с непрекращающимся конфликтом в Афганистане. Производство наркотических веществ в этой стране достигло небывалых масштабов. Делая ставку на нестабильность в регионе, международная наркомафия пытается проложить в Центральной Азии коридор наркотиков (1). Появление в Центральной Азии новых радикальных группировок является «штурмовым предупреждением о тенденции к усилению в регионе террористической угрозы», что при определенных условиях может привести к серьезным осложнениям и дестабилизации обстановки. В настоящее время источниками потенциальных угроз Казахстана являются: афганская проблема, уйгурский вопрос, исламский сепаратизм, проблема «северных и западных территорий», территориальные вопросы с Узбекистаном, проблема «водных ресурсов», дестабилизация в Кыргызстане.

Тревожным признаком является появление в странах Центральной Азии новых экстремистских группировок, тесно связанных с «Аль-Каедой», «Исламским движением Узбекистана» (ИДУ) и Партией исламского освобождения («Хизб –ут – Тахрир»).

Республика Казахстан выступает как один из главных инициаторов объединения стран в целях обеспечения национальной безопасности и

политической стабильности в Центрально-азиатском регионе. В этих условиях Казахстан, с одной стороны, укрепляет взаимодействие и сотрудничество с международными антитеррористическими службами, с такими крупными державами как США, активно участвующими в борьбе с терроризмом, с другой – укрепляет собственные спецслужбы, разведку, в том числе и внешнюю, повышает эффективность специальных формирований.

Присоединение Казахстана к международным усилиям по борьбе с терроризмом положительно повлияло на характер отношений с США. США не без расчета добивается «стратегического партнерства». Геополитическое положение Казахстана на Евразийском континенте является привлекательным и выгодным не только для соседних держав, но для США. Как бы ни было велико влияние США, Евразия сохраняет свое геополитическое значение и именно от положения дел на этом материке зависит политическое будущее США.

Глава государства Н.А.Назарбаев в Послании народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» обозначил противодействия религиозному экстремизму и терроризму как одну из ключевых задач в сфере внутренней политики на предстоящие годы(2).

Сегодня необходимо использовать новые формы и методы борьбы с деструктивным влиянием на население страны, активизировать деятельности региональных антитеррористических комиссий. Эффективность работы в противодействии терроризму и религиозному экстремизму во многом зависит от активного участия представителей гражданского общества и их вклада в борьбу с деструктивными радикальными идеями, в которой не может быть компромиссов.

Вышесказанное позволяет прийти к мнению о том, что центральноазиатский регион стал важным субъектом мировой политики, к Казахстану приковано внимание мирового сообщества, которое базируется на взаимных интересах, так как имеет политическую стабильность, экономический потенциал.

## Литература

1. Казахстан и США: состояние и перспективы двустороннего сотрудничества. Материалы международной конференции/Под ред. М.Ашимбаева.- Алматы: ИМЭП, 2006.- С.108.
2. См. Казахстанская правда, 22 мая 2017 г.

## Регионалните политически процеси

**Кожаметова А.Е**

*. к.ю.н., доцент*

*КАТУ им. С.Сейфуллина*

*г. Астана, Республика Казахстан*

### **РЕФЕРЕНДУМ: ОСОБЕННОСТИ И СПЕЦИФИКА ФОРМ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ**

Референдум как одна из форм непосредственного участия граждан в политической жизни страны получил в последнее время достаточно широкое распространение в демократическом мире. Так, в Европе для решения наиболее важных государственных вопросов применяются такие референдумы как: обязательный, факультативный, отклоняющий, конституционный, законодательный, а также референдум по международным вопросам.

Современной теории государственного права известны различные формы всенародного голосования, многообразие которых получило достаточное развитие еще в древности. Так, еще во времена Афинского правителя Клисфена афинское государственное право пополнилось новым установлением, названным “остракизмом” (от греческого “остракон” – черепок) – это голосование в народном собрании, имеющее целью выяснить, есть ли среди граждан такие, кто представляет угрозу государству (своим чрезмерным влиянием, большой популярностью и т.д.). Остракизм был задуман как предупредительная мера против возможных тиранов (диктаторов), а и как наказание за конкретное противоправное деяние.

Референдум можно классифицировать по различным основаниям: по обязательности проведения; по предмету, то есть по вопросу, поставленному на голосование; по характеру принимаемого референдумов решения; по субъектам, иницирующим референдум; по цели проведения всенародного голосования.

Согласно действующим в современных государствах законам, решение некоторых вопросов внутренней и внешней политики государства могут осуществляться лишь путем всенародного голосования. То есть проведение



референдума по каждому конкретному вопросу является обязательным для исполнения всеми гражданами государства, а также всеми государственными органами и органами государственного самоуправления.

В 1977 году была принята очередная поправка к Конституции, согласно которой присоединение Швейцарии к организациям коллективной безопасности или национальным сообществам, должно быть предметом обязательного референдума. В Германии Конституцией предусмотрено проведение референдума по утверждению федерального закона, определяющего мероприятия по новому делению федеральной территории, причем решение этого вопроса обязательно выносится на всенародное голосование.

Согласно Конституции Эстонской Республики вопросы государственного устройства, правления, установления государственного языка, символики государства, а также касающиеся изменения Конституции могут быть пересмотрены только путем референдума. Обязательность проведения референдума по вышеперечисленным вопросам предусмотрена также законом, регулирующим вопросы референдума в Эстонии. В Японии поправки к конституции могут быть приняты также только путем референдума.

В отличие от того, что вопросы, выносимые на обязательный референдум строго оговорены Конституциями государств, где такая форма непосредственной демократии имеет место, предметом факультативного референдума.

Российское законодательство не содержит положений об обязательном проведении референдума, но предоставляет право субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в своих правовых актах отразить вопросы, подлежащие обязательному вынесению на референдум

Конституционным называется референдум, посредством которого решается вопрос о принятии или изменении Конституции, то есть референдум, предметом которого является Конституция или ее положения, включая и конституционные законы. Конституционные референдумы в настоящее время широко распространены в демократическом мире. И это вполне обоснованно. Так, согласно конституциям таких государств как Германия, Испания, Казахстан, Литва, Марокко, России, Турции, Франции, Эстонии и т.д. дополнения и изменения в Основной Закон, а также принятие новой Конституции происходит в форме всенародного голосования. И если во Франции

новая Конституция может быть принята только путем обязательного конституционного референдума с решением императивного характера, то в Марокко, например, такой референдум является факультативным и может, при определенных условиях быть назначен королем.

Так, не разрешается проводить отменяющий референдум в год, предшествующий истечению срока полномочий одной из палат парламента и в течение шести месяцев после созыва избирательных комитетов для проведения выборов палат.

Отменяющий референдум значительно расширяет полномочия народа в реализации суверенитета. Однако, как и в отношении предмета голосования, так и в отношении права на народное вето, согласно Конституции Италии, существуют ограничения в осуществлении этого права, но эти ограничения, в отличие от ограничений в предмете голосования, позволяют избежать анархии в политической жизни государства и служат политической стабильности общества.

Как правило, конституционный референдум, если он имеет место в государстве, носит обязательный характер. А если учесть императивность его решения, то его можно назвать абсолютно обязательным.

#### Литература:

1. Энциклопедический словарь. М., 2016.
2. Политология: Курс лекций /Под ред. М.Н. Татарченко. М., 2015.
3. Конституционное право зарубежных государств. М, 2015
4. Якушев С.Н. Конституционное право зарубежных странах М., 2016
5. Политология: Курс лекций / под ред Иванова С.С., М. 2017.

## ИСТОРИЯ

**Дубчак Є.В.**

*Київський національний університет імені Тараса Шевченка, аспірант*

### **ДІЯЛЬНІСТЬ АДАМА КИСЕЛЯ ЗА ТВОРОМ ІВАНА НОВИЦЬКОГО**

У статті проаналізовано наукову творчість І. Новицького. Досліджено погляд ученого щодо діяльності представника української політичної еліти Адама Киселя. Визначено внесок Новицького у розвиток вітчизняної історичної науки.

Scientific creativity of I. Novitskiy is analyzed in the article. The view of the scientist about an activity of the Adam Kissel, the representative of the Ukrainian elite is investigated. The contribution to the development of national historical science of Novitskiy is defined.

*Key words: Adam Kissel, Polish-Lithuanian Commonwealth, Bohdan Khmelnytsky, cossacks.*

*Ключові слова: Адам Кисіль; Річ Посполита; Богдан Хмельницький; козащина*

Розбудовою історичної школи Київського університету Св. Володимира займалися викладачі та студенти навчального закладу. Зацікавленість минулим українських земель наприкінці ХІХ століття виявили і інші науковці університету, серед яких Іван Новицький – співробітник центрального університетського архіву.

Наукову спадщину І. Новицького, серед інших, досліджували М. Сунцов, М. Булахов, І. Майданович, І. Каманін.

Колега І. Новицького по університету Іван Каманін вважав значущими розвідки та праці науковця, зокрема, щодо історії південно-західного селянства ХV-ХVІІІ століть. Він підкреслив важливість діяльності Новицького як знавця вітчизняної історії, вказавши, що зображені в роботі «Адам Кисель, воевода киевский» часи були улюбленим періодом дослідника.[1, с.490]

У даній роботі автором здійснена спроба проаналізувати наукову діяльність І. Новицького з метою виявлення внеску вченого у розвиток історичної науки.

Вивчення вітчизняної історії являє собою неперервний процес відкриття нових теорій, поглядів, гіпотез. Актуальним є проведення аналізу наукового доробка І. Новицького «Адам Кисель, воевода киевский» 1885 р., присвяченого діяльності одного із головних представників польського суспільства епохи Б. Хмельницького.[1, с.490]

Адам Кисіль, каштелян чернігівський і київський, воевода брацлавський, сенатор і представник русинів одночасно, був однією із впливових українських політичних фігур XVII ст. в Речі Посполитій. Дослідженню його діяльності присвячені наукові праці відомих вітчизняних та закордонних істориків, таких як, наприклад, М. Костомаров та Ф. Сисин.[2]

Аналізувати діяльність Адама Киселя Новицький розпочав із питання походження високо посадовця, створивши таблицю його родоводу, починаючи лише з кінця XV ст.[3, с.5-8]

Слід зазначити про спробу історика встановити рік народження воеводи. Так, ґрунтуючись на матеріалах архіву південно-західної Русі, науковець наголосив, що ця подія могла відбутися наприкінці XVI ст. Досліджуючи життєвий шлях воеводи, автор розглянув таку подію, як прихід до влади Владислава IV, яка мала певний вплив в подальшому на політичну кар'єру Киселя.[3, с.9-15] Аналізуючи діяльності політика у 30-х рр. XVII ст., Новицький визначив, що польсько-московська війна 1632-34 рр. сприяла його кар'єрному зростанню - Кисіль отримав адміністративну владу над козацтвом. [3, с.17-18] Щодо ролі політика у відносинах уряду Речі Посполитої із козаками, то, всупереч гіпотезі Костомарова щодо посередництва Киселя між цими групами, Новицький визначив, що Кисіль був представником Польщі. Також окремо було зазначено про наслідки повстань 1637-38 рр., чим стали падіння авторитету та розрив офіційних відносин із козацтвом. [3, с.22]

Розглядаючи період 1638-1648 рр. науковець підкреслив, що на цей час припала дипломатична активність Киселя. Так, наприклад, 1646 р. він був призначений очільником польської делегації у переговорах із Москвою. Мета переговорів - покращення відносин, що було необхідно в запланованій королю Владиславом IV війні із Османською імперією. Історик підкреслив, що саме у

зв'язку із цим Адама Киселя призначили на посаду київського каштеляна згідно грамоти від 5.02.1646 р. Також дослідник наголосив на досягненні згоди майже в усіх пунктах, за винятком укладання союзу проти мусульман.[3, с.22-30] Наслідком зносин діяча із Росією стало підвищення його авторитету серед представників царського оточення в Росії. Окрім цього, Новицький дослідив ставлення Киселя до початку повстання під проводом Б. Хмельницького у 1648 р.[3, с.36-37]

Науковець проаналізував останній період діяльності Киселя, що припав на 1648-1653 рр. Так, історик наголосив, що, починаючи з квітня 1648 р., дипломатична активність політика полягала у веденні переговорів із повсталим козацтвом на чолі із Б. Хмельницьким. У праці розглянуто питання щодо участі політика у сеймі в липні 1648 р., на якому Кисіль вказав на причини, що призвели до початку повстання та поразок польських військ під Жовтими Водами та Корсунем. Також дослідник визначив роль Киселя в наступному сеймі, який відбувся восени того ж року. Окремо історик виділив причини невдалих дій двох комісій, які очолив Кисіль: У першому випадку причиною стала повільна діяльність польської делегації, в другому - особисті погляди політика, який не надав повстанню загальнонародного значення, та знову ж таки через повільне просування поляків.[3, с.39-40] Інше питання стосувалося призначення Киселя на посаду київського воєводи на початку 1649 р. Грунтуючись на документах «Акты южной и западной России», Новицький, зокрема, зазначив про чутки, що Б. Хмельницький, ніби - то, міг посприяти призначенню.[3, с.52] Окрім цього, вчений дослідив питання щодо звинувачень у зрадництві та змові київського воєводи відносно Речі Посполитої. Дане твердження було спростовано дослідником, на думку якого, Кисіль був прихильником шляхетських порядків. Новицький підкреслив, що його «заступництво за козаків...спиралося на міркування загальнодержавного характеру».[3, с.54] Також історик навів «обставини» звинувачень: «релігія, невідоме походження, доброзичливі відносини із гетьманом».[3, с.56] Розглядаючи окремо останній пункт, дослідник наголосив, що таким взаєминам могли сприяти спільні погляди на вирішення конфлікту. Новицький, проаналізувавши період 1649-1650 рр., визначив зусилля Киселя щодо дотримання Зборівського договору та спроби укласти угоду із козацтвом, спрямовану на подальшу боротьбу із Росією.[3, с.61-63] Слід зазначити, що одне

з питань стосувалося ставлення Киселя до миру між повстанцями та польською владою. Варто наголосити, що він не був «прихильником миру із козацтвом за будь-яку ціну».[3, с.66] Не оминув історик й участь діяча в укладанні Білоцерківського договору 1651 р. Значну увагу Новицький приділив аналізу листа воеводи до короля Яна Казимира II, в якому прогнозувалась сумна доля Речі Посполитої та відчувалось розчарування відносно дій монарха.[3, с.68-76]

Слід зазначити, що новизна праці І. Новицького полягає в тому, що в ній було розглянуто ідею державності, народного та національного характеру патріотизму Киселя, його ставлення до козацтва. Щодо відносин з козаками, історик наголосив, що Кисіль вважав існування даної верстви населення «необхідним в інтересах самої Речі Посполитої».[3, с.81]

Отже, плідну наукову діяльність І. Новицького щодо дослідження історії українських земель варто врахувати як суттєвий внесок у розвиток вітчизняної історичної науки.

#### Література

1. Каманин И. Памяти Ивана Петровича Новицкого. Документы, известия и заметки: Киевская старина, №9, 1890. - С. 486-491.
2. Frank E. Sysyn «Between Poland and the Ukraine: The Dilemma of Adam Kysil, 1600—1653».— Cambridge, 1986.— 175 p.
3. Новицький І. П. Адам Кисель, воевода киевский (1580-1653) – К.: Типографія Г. Т. Корчак-Новацького, Михайловська ул. собств. дом, 1885. – 82 с.

**Маликов Б.У.**

*PhD докторант Казахского Национального университета имени аль-Фараби, Казахстан*

## **РОЛЬ ВОЛОСТНЫХ УПРАВИТЕЛЕЙ КАК ПОСРЕДНИК МЕЖДУ РОССИЙСКИМ ГОСУДАРСТВОМ И КОЧЕВЫМ ОБЩЕСТВОМ**

Высший эшалон российской системы в Казахстане был представлен назначаемыми чиновниками метрополии от генерал-губернаторов до уездных начальников. Нижние ранги административной лестницы были представлены волостными управителями и аульными старшинами, избираемыми путем выборов из представителей коренного населения. Выборы представляли собой двухступенчатую систему, как для избрание волостного, так и избрания аульного старшины. Для выбора волостного управителя хозяева 50 кибиток сначала избирали одного выборного, а съезд выборных избирал волостного управителя и его кандидата [1]. Мы видим, что косвенная система управления, предполагавшая использование для управления кочевым общинами местные человеческие ресурсы, которую избирали колониальные власти, создала определенную свободу функционирования традиционных управленческих структур и воспроизводства традиционной политической культуры. Как нам кажется, практика проведения избирательных компаний в Казахстане во второй половине XIX века достаточно иллюстративно демонстрирует принципы оппозиционирования между кочевыми группами той или иной величины, которые проявлялись в зависимости от уровня избрания должностного лица, где традиционные стереотипы мышления определяли политическое поведение кочевников.

Главная должность, на который сосредотачивалось внимание избирательной компании, была должность волостного управителя. Практически вся дореволюционная историография единогласно утверждала, что фигура волостного имела в волости главное значение. Такую роль волостного юридически подготовила сама колониальная система, когда на основании реформы 1867-1867 годов и других реформ, волостной сконцентрировал в себе

административную, фискальную функцию, а также исполнение судебных решений [1] По мнению реформаторов, такое сосредоточение власти в одних руках давало бы возможность верхним звенам централизовать управление кочевниками. Однако, первые же годы управления волостными своими волостями показали, что данные должностные лица являются источником чиновничьей коррупции, во-вторых, в этом звене административной системы происходят самопроизвольные процессы в виде «партиной боьбы», которые не поддавалась какой-либо регламентации.

Волостным избрался обычно лидер доминирующего сегмента, который, исповзуя вверенные ему центральным аппаратом функции, лоббировал интересы своей кочевой группы. Прежде всего, это касалось использование пастбищ, процесса налогообложения и судебного исполнения. Такое положение не могло устраивать другие аулы и, в связи с этим, в предвыборных компаниях использовались такие формы борьбы как жалобы, кляузы, подлоги и тому подобное. Один из исследователей Туркестанского края Н.С. Лыкошин пишет « В киргизских волостях Туркестанского края постоянно борются между собою претенденты на должности волостных управителей, которые в этой борьбе, для удовлетворения своих личных целей, не считаются с интересами массы населения и не жалеют расходов. Вплоть до выборов идет поголовная кормежка, тратятся большая сумма на угощение, раздачу халатов и небольших подарков наличными. Волостные выборные (пятидесятники) становятся на все это время предметом самого заботливого внимания заискивающих в них претендентов на должности » [2]. Волостной управитель в избирательной компании так называемый достаточно много израсходывает от своего состояния. После выборов новый волостной объезжает со свитой аулы своих избирателей и толкуя в свою пользу киргизский обычай «джиллу», в преувеличенном виде описывает произведенные на выборы расходы и просить помочь ему восстановить свое благосостояние. К сожалению после назначения на должность как бы много подарков по обычаю (джиллу) не получил волостной упарвитель, ему не возвратить всех затрат, сделанных им во время выборной агитации.

По архивным документам мы видим, что некоторые волостные управители нарушали правило проведение выборов старшин и кандидатов к нему. В документе № 23 74 юртовладельцев пишут прошение на имя военного губурнатора Сыр-Дарьинской области о том что волостной управитель



Приречной волости Перовского уезда Абдраим Налибаев не проводя выборов на должность старшины и кандидата к нему совместно своим писарем Алтынбеком Мырзакановым когда именно им не известно составили заочно подложный приговор без аульного схода, коим избрали не совершеннолетних своих ближайших богатых родственников а именно: Сарсенбая Байдалинова, аульным старшиною, Сердали Бидашева кандидатом к нему. Таковой подложный приговор они никогда не составляли без присутствия аульной старшины и не составляли в присутствии волостного управителя Налибаева и указанных выше лиц никогда приговором не выбрали. Если таковой приговор составлен то он есть чистейши подлог, так как таковые подделки, не однократно практиковались волостным управителем Налибаевым и его писарем Алтынбеком Мырзакановым по избрании аульных старшин других аулов этой волости. Заявляя об общеизложенном юртовладельцы просят военного - губернатора сделать надлежащие распоряжение о проверке их жалоб аульным сходом, в случае справедливости таковой приказать через кого следует произвести выборы, а волостного управителя Налибаева и его писаря Алтынбека Мырзаканова привлечь к законной ответственности за составление подложного приговора. 1905 года сентябрь 26 дня [3].

Обычно выигрывала в предвыборной борьбе та кочевая группа которая имела экономическое превосходство. Возглавляли такую группу экономические сильные аулы, что означало обычно обладание значительным количеством скота и, поэтому имеющие экономическое влияние на другие группы. Поскольку итоги выборов заключались в количестве набранных голосов, то задачей перед соперничающими партиями было увелечение дополнительных голосов путем подкупа. Они очевидно, покупались у тех аулов, которые не могли претендовать на выигрыш, или за счет искусственного увелечения числа кибиток в своей партии. Например, 1905 г. 21 – июля в прошение военному губернатору Сырь – Дарьинской области от доверенных 150 кибиток Чаганской волости №2 аула, Кырбаса Утарова и Байдаулета Утебаева можно увидеть о подложном составлении приговора волостным управителем о выборе на текущее трехлетие аульного старшины, Кырбас Утаров и Байдаулет Утебаев пишут о том, что старшина аула избран не законным сходом, а лично одним волостным управителем Шауменом Адильбаевым, о чем он и составил подложный приговор и просят начальника уезда произвести проверку выборов и ссылались на

свидетелей. Но так как начальник уезда проверку не произвел, было подано прошение военному - губернатору о производстве проверки выборов аульного старшины, по средствам опроса свидетелей и произвести новые выборы старшины аула в состав полного законного аульного схода а волостного управителя Шаймена Адильбаева привлечь к законной ответственности за составление им 8 мая подложного приговора о избрании старшины Мамбетова [4]. Таким образом, подкупы и приписки явились одним из главных методов ведения политической борьбы.

О фактах появления фиктивных голосов не раз отмечал П.П. Румянцев: «В административные списки, кроме действительных хозяев, попадают и хозяйства фиктивные, так называемые «отау». Это и есть те экономические несамостоятельные хозяйства, которые искусственно отделяются киргизской администрацией от основных хозяйств и регистрируются при выборах должностных лиц. Очень часто влиятельные и богатые киргизы, заинтересованные в получении лишних голосов, вносят за отау и подати» [ 5].

В своем отчете по ревизии Туркестанского края сенатор гофмейстер граф К.К. Пален в 1910 году писал: «В жизни киргиз до сего времени имеет большое значение родовое начало, порождавшее обособленные интересы отдельных родов. Раскладки производятся выборными от каждого рода в ауле представлены неравномерно, господствует засилье преобладающего рода, последствием чего является систематическое обременение платежами численно слабой части аулов. Обиженные нередко обращаются с ходатайствами о разделе таких аулов на несколько частей соответственно родовому составу или просто о выделении просителей в особую единицу ... Естественно что на далекой окраине, на которой правильная государственная жизнь зародилась лишь 40 лет тому назад, для облеченных обширную властью чиновников представляет особенно сильный соблазн пользоваться своим положением для личных корыстных целей или злоупотреблений путем превышений своих полномочий. Поэтому обнаруженные ревизией должностные преступления не могут быть признаны по всей важности выходящими из пределов того, что в этом отношении можно, вероятно, найти и в губерниях внутренней России» [6].

В спорах же волости с другими волостями, волостные управители лоббировали интересы всей волости, и таким образом, генеологического сегмента в целом, как было, например, в конфликте Аккырской волости

Перовского уезда с Кучербаевской волостью Казалинского уезда. В своем рапорте от 28 марта 1886 года волостной управитель Аккырской волости жаловался, что казахи противной волости согнали его людей «от хлебопашества и посеяли сами» в рапорте он просил о точном определении границ между волостями двух уездов, «так как этот случай не в последний раз» [7]. (Волостной управитель мог возглавить притеснение аулов другой волости, как например, в 1879 году Зангарская волость Казалинского уезда во главе с волостым потравили сено и сожгли топливо Аманкульской волости Иргизского уезда Тургайской области [8]. Можно сказать, что позиции волостных управителей по отношению к сегментам своей волости менялись в зависимости от того, какого уровня происходят конфликты, внутренние или внешние.

Внутри аулов или группы аулов, объединенных в «партии», как ясно показывает материалы, также не существовало единогласия. Административный аул, который совпадал с коллективами, объединенными общими летними кочевьями, разделялся на противостоящие друг другу кочевые группы. В одном из рапортов волостного управителя Макбалской волости Казалинского уезда на имя начальника уезда писалось, что 170 кибитководельцев отделения Нурабай жаловались на другое отделение этого же аула, что они не допускают их срезать в местечке Утеш-оран камышевое сено. Волостной управитель отчитывался, что сделал по этому поводу кочевой группе предупреждение [9].

Эти документы обрисовывают социальный портрет волостных управителей края глазами русской администрации и роль волостных управителей как посредники между Российской империей и кочевым обществом.

Так начальник Самаркандского уезда полковник Черневский в своем ответе на запрос-отношение пишет: «Туземное население Туркестанского края, как оседлое, так и кочевое, разделяется на волости, состоящие в заведовании волостных управителей, назначаемых по выбору населения на три года, а в исключительных случаях собственною властью Господина Туркестанского генерал-губернатора / 78, 80, 82 Положение об управлении Туркестанского края, издания 1892 года.

Жалованье волостным управителям определяет волостной съезд, до избрания их, соразмерно величине и благосостояния волости, в размере от трехсот до пятисот рублей, а также и сумму на наем писарей рассыльных, в количестве от трехсот до четырехсот рублей в год / 91 ст. Положения.

Эта содержание собирается с населения, по общественной раскладке вместе с податями и сдается в казначейство, в депозит уездного начальника, по распоряжению которого таковое затем выдается по принадлежности в срок, определенным Областным Правлением / 96 ст. Положения.

Положение волостных управителей в Туркестанском крае, как служебное, так и общественное, можно назвать исключительным. В заведовании их находятся волости настолько обширные, - особенно в разбросанным в горах кочевым населением, что для разъездов в них, по делам службы, волостному управителю необходимо постоянно иметь несколько лошадей, с усиленным штатом джигитов, для безотлагательного выполнения его распоряжений одновременно в разных местах волости, а также содержать при себе постоянных нескольких мирз /писарей/ для исполнения требующихся службою деловых переписок, по всем отраслям административно-полицейской деятельности, ирригационной и другим частям, а равно и собирания весьма важных и серьезных материалов /сведений/ по чересчур разнообразной и обширной статистике. Затем, являясь, представителями своих туземных сообществ, волостные управители расходуют немало собственных средств на свое представительство и прием у себя русских властей. Последние, приезжая по делам службы в волость, и имея потребность в отдыхе, останавливаются обычно у волостного управителя, и хотя и возмещают по мере возможности расходы на такие приемы, но не всегда в той сумме, в которой последние произведены действительно, так как никаких цен для подобных расчетов практикою не установлено, а собственное воззрение лиц, пользующихся таким гостеприимством, в определении вознаграждения, иногда во многом расходится с действительностью. Наконец получение с гостей какого либо вознаграждения, в возмещение произведенных на них хозяином расходов, совсем не в обычае туземцев, а потому все они от такого вознаграждения всегда усиленно отказываются; более же почетные и влиятельные из них такое обстоятельство считают для себя прямо обидным и оскорбительным, истолковывая непонимание этого обычая их далеко не в пользу нашего русского режима » [10].

Далее полковник объясняет причины выборности на должность волостного управителя в основном обеспеченных, зажиточных кандидатов следующим образом: «Таким образом все свое содержание волостному управителю приходится тратить почти на одно свое представительство и на наем

служащих, и не только что либо откладывать из него на черный день, а напротив, большинство из них проживают за несколько трехлетий своей службы все свое прежнее состояние и в конце концов оставляя службу, оказываются прямо разоренными. Ко всему этому следует прибавить и то, что продолжительная более или менее служба волостного управителя зависит от выбора его на эту должность, на каждое трехлетие особыми выборными в волости, которых он обязан обычно всякий раз отдаривать за такой выбор его, на что расходовать также большие денежные суммы.

Поэтому в волостные управители и избираются населением лица, или особенно богатые, желающие служить правительству из одного только «почета» и лица действительно полезные для службы, или же ни к чему не способные и сомнительной нравственности вожаки, образующихся во время выборов одной из двух враждующих друг другу родовых партий, желающие потом лишь «нажиться» в избранное трехлетие на счете слабой противной им партии, если только такие лица не будут ранее сего, - и что почти всегда и бывает, - удалены с занимаемой должности как несоответствующие своему назначению [10].

Полковник соглашается с тем, что достойное пенсионное обеспечение волостных правителей весьма необходимо, что является гарантом того, «чтобы привлечь для занятия должностей волостного управителя в туземном населении Туркестанского края более достойных и полезных Правительству лиц, а равно и для того чтобы удержать на означенной службе таких волостных управителей на более продолжительное время, справедливо было бы обеспечить будущность сих лиц после оставления ими своей службы, что возможно достигнуть лишь назначением им, за их службу пенсии из сумм земств, которому они действительно служат, хотя бы и без распространения пенсионных прав на их семейства» [10].

О размере пенсии также даны выкладки в служебной записке полковника Черневского. По его мнению, «размер этой пенсии возможно было бы назначить в зависимости от числа лет, проведенным представляемым к получению пенсии лицом, примерно в следующем размере, применяясь к туземным, в общем весьма скромным потребностям жизни: самый наивысший годовой оклад пенсии определить в 300 рублей, наименьший 200 рублей, сроки же выслуги на такую пенсию лет назначить: а) для получения наивысшего оклада 25 лет выслуги именно в должности волостного управителя, и б) низшего – 20 лет такой же

службы, но лишь при наличии отсутствия всяких средств к жизни или расстроенного службою здоровья. Удостаивать получения означенной пенсии следует лишь только действительно того достойных волостных управителей и по ближайшему ходатайству за них начальства.

Приведенные выше годы службы, дающие право на пенсию, соображены с тем расчетом, что хотя бы по 83 статье Положения об управлении Туркестанским краем в волостные управители предоставлено туземцам выбирать кандидатов, имеющих от роду не менее 25 лет, но из практики выборной службы видно, что в таком возрасте туземцы Туркестанского края в большинстве не отличаются умственным и нравственным развитием на столько, чтобы соответствовать назначению на такую слишком сложную и ответственную должность, а потому и можно считать почти за нормальное явление, что для большинства волостных управителей служба в этой должности будет начинаться лишь в возрасте примерно между 30 и 40 годами, и следовательно, по прослужении им 25 лет, волостному управителю придется оставлять службу действительно в преклонном возрасте. Кроме того, можно с уверенностью высказать то убеждение, что на изложенных в этой записке условиях в состоянии будут приобрести право на пенсию в каждой из областей не более 4-5 человек» [10].

В конце записки указано, что при ней прилагается действующая в Туркестанском крае инструкция об обязанностях сельских должностных лиц, в которых подробно изложен круг действий обширной и многосторонней деятельности волостного управителя. Но в архивном деле эта инструкция не сохранена.

Примечательно, что имперская администрация помимо подобных инструкций составляла «Справочные книжки для аульных старшин, волостных управителей и народных судей инородческого управления», для того, чтобы служащие из числа казахов не забывали о своих должностных обязанностях [11]. В фондах ЦГА РК нашли документ № 149 прошение военного губернатора Сыр-Дарьинской области начальнику Казалинского уезда сведенье о размерах сумм причитающейся на содержание должностных лиц туземной администрации. Согласно примечания к ст.133 нового проекта Положения об управлении в областях Туркестанского генерал губернаторства, должностные лица туземной администрации получают назначенное им содержание в определенные

областным начальством сроки из уездных управлений, которым в начале года открывается для сего кредит в нормальном размере, на уездные кассы. Применяясь к изложенному канцелярия Туркестанского генерал губернатора просит доставить ей, для внесения в подлежащую смету, сведения о размерах суммы, причитающейся на содержание должностных лиц туземной администрации.

Сообщая о сем Вашему высокоблагородию, имею честь просить Вас, милостивый государь, доставить мне немедленно ведомости о количестве суммы определенной приговорами обществ на содержание должностных лиц туземной администрации и соображение о сроках, в которые должны получать эти лица содержание [12].

Документе касающиеся содержание волостной администрации начальник Казалинского уезда в требовательной ведомости 13-ти волостей предоставляет точную информацию по содержанию каждой волостной администрации. Алайгировской волости на содержание администрации уделяли 1080 серебряных рублей, из них волостному управителю 400 серебряных рублей, писарю 100 серебряных рублей, рассыльным 100 серебряных рублей, аульным старшинам каждому по 80 серебряных рублей. Далее имеется требовательная ведомость на содержание Кучербаевской волостной администрации. Волостному управителю Куртебаю Малбаеву 400 серебряных рублей, писарю 200 серебряных рублей, рассыльным 120 серебряных рублей, аульным старшинам по 70 серебряных рублей. Общая сумма которая выделялось на содержание волостной администрации Кучербаевской волости 1280 серебряных рублей. Требовательной ведомости на содержание волостной администрации Карабас-Тугайской волости, волостному управителю Салмурза Мурзабекову назначена 500 серебряных рублей.

Таблице № 1 мы видим что в одном уезде 13 волостных администрации, и состав волости от 8 аулов до 5 аулов, средней состав волостей 6-7 аулов и жалование волостным управителям не зависит от числа аулов в волости. Необходимо отметить, что в «Положении об управлении Туркестанского края» 1892 года нет пунктов, регулирующих размеры жалованья, пенсионного обеспечения. Информацию об этом можно получить из пункта 77 раздела 5 «Временного положения об управлении в областях Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской» 1866 г. [14].

Таблица №1

Требовательная ведомость на содержание волостной администрации Казалинского уезда за 1876 г.

№	Название волости	Имена и фамилии	Волстному управителю	Писарю и разсылным	Аульным старшинам	Число аулов	Итого сер.руб.
1	Алайгирская	Тюлен Пигальдинов	400	200	80	6	1080
2	Кучербаевская	Куртебай Малбаев	400	320	70	8	1280
3	Карабас-Тугайская	Салмурза Мурзабеков	500	350	100	6	1450
4	Сарытогайская	Альданаз Байменов	400	200	60	7	1020
5	Зангарская	Баке Айбеков	400	300	120	7	1640
6	Каракульская	Кульбарак Бекбаулин	400	250	100	5	1150
7	Ак-Тугайская	Умбет Галиев	400	200	100	7	1300
8	Калымбасовская	Берден Бекайдаров	400	250	100	7	1350
9	Раймская	Джетес Кстаубаев	400	250	100	8	1450
10	Костамская	Кулпубай Айбусунов	400	250	100	6	1250
11	Курганчинская	Мамбет Таспенов	400	300	70	7	1190
12	Макбалькульская	Алдасугур Джаргасинов	300	200	100	5	1100
13	Чебиндинская	Урунбай Итугулов	400	200	100	5	1100

13. ЦГА РК Ф.267 Оп.1 Д. 149 Л. 10-22



Согласно этого положения, волостной управитель и сельский старшина должны были получать за свою работу жалованье: первый — от 300 до 500 рублей, второй - не более 200 рублей в год. Жалованье выбранным лицам собиралось по общественной раскладке вместе с податями и сдавалось в уездное казначейство, которое уже в свою очередь выдавало его должностным лицам. Волостным и сельским старшинам "присваиваются особые знаки, для ношения при отправлении ими служебных обязанностей" и "выдаются печати по должности для прикладывания, независимо подписи, если они грамотны, к исходящим от них бумагам" [15].

В целом, нужно сказать о том, что контроль верхними эшелонами власти нижних структур администрации имел очень ограниченный характер, так как вышеописанные процессы партийной борьбы, пришедшие в волостях, не являлись результатом деятельности отдельных групп людей и личностей, а были новой формой традиционных политических взаимоотношений групп разного уровня интеграции. Российская административно-политическая система рассматривалась групповым сознанием казахов как дополнительный источник получения превосходства в конкурентной борьбе за те или иные ресурсы. Принадлежность к той или иной генеалогической группе, величина которой зависела от той или иной ситуации, и определяло политическое поведение индивидов. Таким образом, роль волостных управителей как посредника между Российским государством и кочевым обществом заключалось в поддержании и усилении политической, экономической и правовой власти империи на территории Казахской степи, а также в свою очередь волостные управители использовали имперскую политическую систему в управлении кочевым обществом.

#### Литература:

1. Материалы по истории политического строя Казахстана, Алма-Ата, 1960, Т.1,441с
2. Лыкошин Н.С. Пол жизни в Туркестане.-Петроград, 1916.-415с.
3. ЦГА РК Ф. 291 Оп.1 Д. 23 Л. 82-83
4. ЦГА РК Ф.291 Оп.2 Д.12 Л.3-4

5. Материалы по обследованию туземных и старожильского хозяйства и землепользование в Семиреченской области, СПб, 1913, Т. II, 566с.
6. Отчет по ревизии Туркестанского края, пришедшей по Высочайшему повелению Сенатором Гофмейстером Графом К.К. Паленом. Областное управление. - СПб., 1910. - 353с.
7. ЦГА РК Ф.267, ОП. 1, Д.257
8. ЦГА РК Ф.267, ОП.1, Д.193
9. ЦГА РК Ф.267, ОП.1, Д.176
10. ЦГА РК. Ф.15. Оп. 1. Д. 246.
11. ЦГА РК Ф. 291 Оп.1 Д. 23 Л.
12. ЦГА РК. Ф. И-44. Оп.1. Д.1739.
13. Яковлев М.Д. Справочная книжка для аульных старшин, волостных управителей и народных судей инородческого управления. - Омск, 1909. - 34с.
14. ЦГА РК Ф.267 Оп.1 Д.149 Л.64
15. ЦГА РК. Ф.15. Оп. 1. Д. 246
16. ЦГА РК Ф. 291 Оп.1 Д. 23 Л. 82-83

**Сарымамедов Х.А., Шауханов А.А.**

*Таразский государственный педагогический институт, Казахстан*

## **ВЕЛИКИЙ ШЕЛКОВЫЙ ПУТЬ НА ТЕРРИТОРИИ КАЗАХСТАНА**

В истории человеческой цивилизации есть немало примеров длительного взаимовыгодного культурного и экономического сотрудничества между странами и народами с различными политическими, религиозными и этническими традициями. Но самым значительным, широко известным в мире являлся Великий Шелковый путь, протянувшийся от берегов Атлантического океана до берегов Тихого, пересекавший весь Азиатский континент и соединявший страны Средиземноморья с Востоком в древности и раннем средневековье. Это была не просто дорога или даже система дорог от океана до океана, это был сложнейший культурно-экономический мост между Востоком и Западом, соединявший народы в их стремлении к миру и сотрудничеству. Актуальность данной темы обусловлена тем что, Великий Шелковый путь соединял Восток и Запад через казахские степи. В связи с этим перед отечественной исторической наукой стоит задача всесторонне изучить Казахстанский участок Шелкового пути.

На территории Казахстана Великий Шелковый путь брал свое начало у границ Китая. Купцы Поднебесной империи везли через казахские степи на запад, в Европу шелк, оружие, лекарственные препараты, а также экзотические для того времени товары, например, слоновьи бивни. Степные правители предлагали свои услуги по обеспечению безопасности торговых караванов, взамен требуя некоторую долю товара или звонкую монету. Так появились оброки, или, по-современному, налоги и таможенные платежи.

Основная трасса Шелкового пути в этом регионе пролегла через Семиречье и Южный Казахстан. Первое оживление этого участка происходит во второй половине VI в., когда Семиречье и Южный Казахстан вошли в состав Тюркского каганата, огромной кочевой империи, простиравшейся от Кореи до Черного моря. В конце VI века каганат распадается на две части – Восточно-

тюркский и Западно-тюркский. Центром Западно-тюркского становится Семиречье со столицей в городе Суябе.

Шелковый путь через Семиречье и Южный Казахстан функционировал вплоть до XIV века, до тех пор, пока междоусобицы и войны не разрушили города. Последнее оживление приходится на середину XIII века, когда по нему двигались торговые и дипломатические посольства в Каракорум – столицу монгольской империи.

Торговля и товары. Шелковый путь вначале служил для экспорта китайского шелка. Из Рима, Византии, Индии, Ирана, Арабского халифата, а позднее из Европы и Руси по нему шли мирра и ладан, жасминовая вода и амбра, кардамон и мускатный орех, женьшень и желчь питона, ковры и полотна, красители и минеральное сырье, алмазы и яшма, янтарь и кораллы, слоновая кость и «рыбьи бивни», слитки серебра и золота, меха и монеты, луки и стрелы, мечи, копья и многое другое. Все эти диковинные для того времени товары были привезены на территорию Казахстана.

По Шелковому пути распространялись культурные растения: виноград, персики и дыни, пряности и сахар, овощи и фрукты, которые пользовались большим спросом в казахских степях.

Однако главным предметом торговли оставался шелк. Наряду с золотом он был международной валютой, им одаривали царей и послов, выплачивали жалованье наемному войску и государственные долги.

Шелк и часть товаров, провозимых по Шелковому пути, оседала в городах казахстанского участка. Археологические находки – яркое тому свидетельство.

К числу редкостных по назначению находок, важных для изучения международной торговли, относится серебряный клад из Отрара. По своему составу он денежно-вещевой. Состав монетного собрания клада уникален: в нем представлены монетные дворы восточно-туркестанских городов – Алмалыка, Пулада и Эмиля, Орду ал-Азама, европейских – Крыма, малоазиатских – Сиваса, Кони, Тебриза, казахстанских – Дженда. Время чеканки монет относится ко второй половине 60-х гг. XIII-в. клад содержит своего рода «визитные карточки» городов, стоящих на Шелковом пути.

По Шелковому пути распространялись не только изделия, но и мода на художественные стили, которые могли иметь социальный заказ и, попадая на подготовленную почву в определенную этнокультурную среду, получали широкое распространение. Караванная торговля по маршрутам Великого Шелкового пути была связана не только с высокой прибылью, но и с огромным риском. Вот почему купцы стремились заниматься коммерцией не в одиночку, а целыми группами, крупными караванами, состоящими из сотен и тысяч вооруженных людей. Торговать на территории Казахстана было очень выгодно, но с другой стороны был большой риск, ведь никто не мог защитить купцов от произвола правителей и нападений кочевых племен. Поэтому, опасаясь за свою жизнь, купцы редко проходили Великий Шелковый путь из конца в конец. Чаще они меняли свой товар в каком-нибудь из промежуточных торговых городов.

Торговля в основном была меновая, деньги служили лишь единицей счета. Купцы оценивали свой товар в определенную сумму и меняли его на другой товар с эквивалентной ценой. Взаимодействие и взаимообогащение культур. Пути религий. По Великому Шелковому пути двигались не только торговые караваны, по нему распространялись культурные достижения народов, духовные ценности, религиозные идеи. Из Индии через Среднюю Азию и Восточный Туркестан в Казахстан пришел буддизм, который имел на юге Казахстана и в Семиречье достаточно широкое распространение. Об этом говорят в первую очередь находки буддийских сооружений. Памятники буддизма открыты на городищах Чуйской долины Ак-Бешиме, Красной речке, Новопокровском, Новопавловском: храмы, монастыри, часовни, а также находки статуэток и стел с буддийскими персонажами и сценами. Из Сирии, Ирана и Аравии проникло христианство, а затем ислам. По мнению исследователей, проникновение буддизма из Индии в Китай шло через Среднюю Азию и Казахстан.

В первые века нашей эры с Ближнего Востока в Центральную Азию и далее до Китая распространилось манихейство (возникло в III веке в Иране и представляло, в целом, синтез зороастризма и христианства) и христианство. Первая волна распространения христианства связана с деятельностью несториан. В XIII веке по Шелковому пути прошла новая волна распространения христианского учения, связанная с деятельностью католических миссий.

Суровые войны Арабского халифата в VII веке принесли учение ислама. Если первоначально он насаждался силой армий Арабского халифата, то его распространение по Шелковому пути шло, главным образом, мирным путем.

По Шелковому пути распространялись не только сами товары, но и информация об их производстве, то есть технологии. В частности, способы изготовления шелка, цветного стекла, бумаги, книгопечатания, пороха и пушек. Шелководство и шелкоткачество, которые долгое время были монополией Китая, в V-VI вв. продвинулись вначале в Хотан, затем в Центральную Азию, Иран и Византию. И, наоборот, техника изготовления стекла, поступавшего из стран Средиземноморья, проникла в Иран и Среднюю Азию, а в V в н.э. ее освоили в Китае.

Под влиянием Китая в Центральной Азии стало развиваться шелководство и бумажное производство. Ее производство за пределами Поднебесной впервые было налажено в VIII в. китайскими ремесленниками в Самарканде. Оттуда она распространилась на запад и вытеснила прежний писчий материал – пергамент и папирус. Здесь сочетаются архитектурные стили, формы, строительные приемы множества стран. По караванным дорогам на протяжении столетий путешествовали ученые, исследователи, самый известный из которых – венецианский купец Марко Поло.

В разных местах на территории Казахстана при раскопках памятников на Шелковом пути найдены многочисленные материальные подтверждения развития и взаимообогащения культуры: коллекция терракот танского времени, изображающая танцоров и танцовщиц, актеров в масках, музыкальные ансамбли, уместившиеся на верблюжьих горбах. Лица многих из этих артистов принадлежат представителям народов Центральной Азии. На степных росписях, сохранившихся в парадных залах Пенджикента, Варахши, Топрак-Калы и в городах Восточного Туркестана, изображены музыканты, актеры.

Таким образом, можно сделать вывод, что историческое значение Великого Шелкового пути для развития международных отношений на территории Казахстана было колоссальным. Шелковый путь не только способствовал установлению и развитию торговых связей между народами, но и благоприятствовал укреплению дипломатических отношений между странами Востока и Запада. С этого времени караваны, груженные шелковыми тканями, направлялись через Казахстан, Среднюю Азию в страны Запада. А в свою

очередь послы западных стран способствовали установлению дипломатических отношений с Китаем. Благодаря Великому Шелковому пути народы Средней Азии познакомились с достижениями экономики и культуры Запада и Востока, а народы Запада открыли для себя высокий уровень развития среднеазиатского региона.

### Литература

1. Мамлева Л.А. Становление Великого шёлкового пути в системе трансквилизационного взаимодействия народов Евразии // *Vita Antiqua*. 1999. № 2. С. 53-61.
2. Hansen V. *The Silk Road: A New History*: [англ.]. -Oxford University Press, 2012. - 320 p. - ISBN 978-0-19-515931-8.
3. Озерова Н.Г. Великий шелковый путь: формирование и развитие (научно-методическое пособие) - Т.: Изд. ТЭИС, 1999.

## История на науката и технологиите

**Захарова О.А., Нуртазинова А.Ш.**

*Павлодарский государственный университет, им С.Торайгырова, Казахстан*

### **ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЯ ПОНЯТИЯ КВАДРАТА**

История возникновения многих геометрических фигур довольно интересна и разнообразна. Это связано с тем, что геометрические фигуры издавна связаны с жизнью, бытом и философией человека. Рассмотрим историю возникновения понятия такой, всем хорошо известной фигуры, как «квадрат». Квадрат известен во многих древних культурах. Многие исследователи считают, что квадрат – это попытка человека противопоставить организованность и порядок вселенскому хаосу. Квадрат ассоциируется со стабильностью, консерватизмом, традициями и уверенностью. Квадрат совмещает в себе принципы статической устойчивости и целостности. [1]

Как геометрическая фигура, квадрат связан с числом четыре и имеет ряд мифологических, символических, философских и иных толкований таких, как порядок, равенство, мудрость. Он символизировал четыре стороны света, четыре времени года, четыре человеческих возраста, четыре основных элемента мира. Совместное изображение квадрата и круга на старых китайских монетах является символом соединения инь и янь. В древних учениях о здоровье считается, что квадрат стабилизирует системы организма, успокаивает вибрации, уравнивает полярности, фокусирует основную жизненную силу. В соответствии с историческими сведениями первой геометрической фигурой, совмещенной с изображением человека, был квадрат, точнее сетка квадратов Древнего Египта. Древнеегипетское изображение фараона Нармера совмещено с сеткой квадратов, общей площадью 22 на 14. Присутствует сетка квадратов и на изображении человека античного Тибета, которая объединена в один квадрат со стороной равной росту человека. Сетка квадратов тибетского канона взаимосвязана с геометрией расположения внутренних органов человека, изучаемого в Древнем Тибете. В буддизме квадрат в основании чортена олицетворяет земной план существования. У индийцев квадрат – основной



символ, являющийся также архетипом порядка во Вселенной, стандартом пропорции и идеалом для оценки человека. В греко-римской традиции квадрат являлся символом Афродиты как женской плодородной силы. У пифагорейцев квадрат символизирует душу. У римлян был специальный термин для гармоничного человека, Homo quadratus – человек квадратный, человек гармоничный. [7]

Квадрат широко использовался в архитектуре и строительстве. Эта фигура была моделью для многих культовых сооружений, которые, в свою очередь, рассматривались как символический образ мира, постоянства и стабильности. Он лежит в основе многих архитектурных сооружений, таких как: зиккурат, пирамид, пагод. Пирамида Хеопса в Гизе – образец такого сооружения. Эта пирамида до сих пор остается самым большим архитектурным творением рук человеческих. В основании она представляет собой квадрат со стороной 227,5 метров. В архитектуре любого священного здания, храма, церкви преобразование круга в квадрат или квадрата в круг олицетворяет трансформацию сферической формы Небес в квадратную форму Земли и наоборот. Он лежал в основании храма или любого иного священного центра и представлял собой сбалансированное совершенство формы. Квадрат в основании буддийской ступы представлял собой символическую форму Земли. Современные строения, продолжая традицию, имеют в своей фундаментальной основе все тот же квадрат. [4]

В геометрии может быть определён как прямоугольник, у которого две смежные стороны равны или ромб, у которого все углы прямые. Известные свойства квадрата: все стороны равны, все углы прямые, диагонали равны, диагонали перпендикулярны, диагонали точкой пересечения делятся пополам, диагонали делят углы пополам, диагонали делят квадрат на четыре равных треугольника. Квадрат обладает наибольшей симметрией среди всех четырёхугольников. Он имеет одну ось симметрии четвёртого порядка, которая перпендикулярна плоскости квадрата и проходит через его центр; четыре оси симметрии второго порядка, из которых две проходят вдоль диагоналей квадрата, а другие две – параллельно сторонам, поворот квадрата вокруг точки пересечения диагоналей на  $90^\circ$  – проявление его симметрии. [2]

Квадрат служит мерою площадей плоских фигур и криволинейных поверхностей, поэтому найти какую-нибудь площадь фигуры, значит вычислить,

сколько раз заключается в ней площадь квадрата, принимаемого за единицу измерения. Сторона такого квадрата равна единице измерения отрезков. Некоторые теоремы геометрии доказываются с помощью достраивания фигуры до квадрата. Знаменитая теорема Пифагора имела одним из доказательств, что  $c^2 = a^2 + b^2$ , построение квадратов на катетах и гипотенузе треугольника, где  $a, b$  – катеты треугольника,  $c$  – гипотенуза треугольника. Пифагор и его ученики считали, что каждое число можно представить в виде фигуры. Например, некоторые числа они представляли в виде квадратов, таким образом можно изобразить числа 4, 9, 16, 25, 36, 49 и так далее. Их называли «два в квадрате, три в квадрате, четыре в квадрате...» и записывали:  $2^2, 3^2, 4^2, 5^2, 6^2, 7^2$  и так далее. Таким образом, квадратное число – положительное целое число, которое может быть записано в виде квадрата некоторого другого целого числа. [3]

Многие свойства чисел и законов с ними в древности связывали с особыми фигурами, такими, например, как магический квадрат. Магический, или волшебный квадрат – это квадратная таблица, заполненная  $n^2$  числами, таким образом, что сумма чисел в каждой строке, каждом столбце и на обеих диагоналях одинакова. Первые упоминания о магических квадратах были у древних китайцев. Европейцев с удивительными числовыми квадратами познакомил византийский писатель и языковед Мосхопулос. Его работа была первым специальным сочинением на эту тему и содержала примеры магических квадратов разного порядка, составленных самим автором. В Средневековой Европе, как и на Востоке, магическим квадратам часто приписывали различные магические свойства, поэтому не удивительно, что они пользовались особой популярностью у прорицателей, астрологов и врачей. Такие игры как судоку, крестики-нолики, шахматы, шашки, морской бой, пятнашки, кубик Рубик и другие игры основаны на квадратах. Интерес в играх к квадрату объясняется в первую очередь желанием разобраться в хаотически проявляющем себя мире посредством введения направлений и координат. Во-вторых, множество квадратов, например, на шахматной доске образуют своеобразный орнамент из белых и черных полей, что создаёт эстетическое восприятие этой игры. [5]

Квадрат – простейшая плоская фигура, имеющая четыре вершины и четыре стороны, но с древнейших времен и до наших дней люди занимаются

изучением квадрата. За это время было сделано много важных открытий, например, в теории алгебраических групп, где квадрат является основной моделью для рассмотрения симметрии, связанных с цикличностью поворотов. Таким образом, можно сделать вывод, что квадрат – важнейшая и необходимая фигура в науке и жизни. Эта фигура прочно нашла себе место в нашем современном мире, привнося в него порядок и гармонию, поэтому современная действительность не представляется без этой, поистине совершенной фигуры. [6]

Литература:

1. Депман И.Я. Возникновение системы мер и способов измерения величин.
2. Рыбников К. А. История математики.
3. Гейзер Г. И. История математики в школе.
4. Юшкевич А. П. История математики.
5. <http://refac.ru/iz-istorii-razvitiya-geometrii-proisxozhdenie-nazvanij-geometrisheskix-figur-i-ix-opredelenie/>
6. <https://yznavaika.ru/raznoe/kto-i-kogda-pridumal-geometrisheskie-figury>
7. <http://www.hintfox.com/article/storija-i-filosofija-kvadrata.html>

## Етнография

**Колумбаева З. Е.**

*т.ғ.к., профессор «Тұран-Астана» университеті, Астана қ.*

*zairesch\_k@mail.ru*

### **САЛТ ЖЫРЛАРЫНДАҒЫ ДӘСТҮР, ӘДЕТ-ҒҰРЫПТАРДЫҢ БАЙЛАНЫСУ ТӘСІЛІ**

Тұрмыс-салт жырларының бір тармағы – отбасы, әдет-ғұрып өлеңдері – халықтық сананың сәбилік шағында туып, халықпен бірге жасасып келе жатқан ауыз әдебиетінің бір бай саласы.

Салтқа байланысты фольклор күрделі әрі көп қырлы құбылыс. Оның жанрлық құрамы да сан алуан. Осыдан болар, зерттеу еңбектерде бұларды тарихи-этнографиялық тұрғыда талдау басым. Себебі олар халықпен бірге дамып келе жатқан жанрлар.

Осылардың қатарында отбасы әдет-ғұрып өлеңдері деген ұғымның аясына сиятын сәбилерге арналған, үйлену және жерлеу салт өлеңдері үлкен орын алады.

Осы арада дәстүрге байланысты айтылатын өлеңдердің атқаратын қызметіне, салтпен арақатынасына тоқтала кеткен жөн. Б.Н.Путилов: Салтқа қатысты поэзияның әдет-ғұрыпқа байланысы (салт арқылы немесе оған тәуелсіз) бірдей дәрежеде емес, сондықтан да оның қарым-қатынас типологиясына салтпен байланыс түрлеріне тоқталуға тура келеді, - дейді [1].

Адам дәстүр, әдет-ғұрыпты пайдаланып, өз көзқарасын, көңіл-күйін білдіре алады. Демек, әдет-ғұрып, салт-дәстүр мен адамның ішкі сезімі бір-бірімен тікелей байланысты. Тегінде, алдымен салт-дәстүр, ырым-жора, әдет, ал соңынан, оған жауап ретінде өлең дүниеге келген.

Ю.Круглов салт өлеңдерін екі топқа бөледі, бірінші топтағы өлеңдерді салтқа тікелей қатысты, яғни өлең деп отырғанымыз дәстүрдің өзі, ол наным-сенімнен ажырамаған дейді. Бесікті аласатау, неке қию үшін өлеңнің айтылуы міндетті. Әрі өлеңнің айтушының көңіл-күйіне еш қатысы жоқ. Ал екінші топтағы өлеңдерді салтты атқару барысында айтуға да, айтпауға да болады. Сыңсуды айту не айтпау, қалай айту ұзатылар қыздың еркінде. Себебі мұнда адамның ішкі әлемін жайып салу, сезім иірімдерін суреттеу бар. Сол арқылы жеке адамның салтпен, дәстүрмен, тіршілікпен қарым-қатынасы ашылып жатады [2, 8].

Әрине, Ю.Г.Круглов бұл пікірді орыс фольклорындағы тұрмыс-салт өлеңдеріне қатысты айтып отыр. Десек те бұл ой тұжырымның біз қарастырып отырған өлеңдерге де жат еместігін көреміз. Өйткені қай халықтың дәстүрін, әдет-ғұрпын алсақ та, олардың салтқа қатысы бірдей дәрежеде емес. Сондықтан да бұл пікір біз үшін мәнді. Ал өлең мен салт-дәстүрдің ұлттық болмыс-бітімі, әрине, әр халықтың өз тіршілігімен, нанымымен бірге жасалатыны даусыз.

Отбасылық дәстүрге байланысты өлеңдердің дені әуезді де сазды әуенмен бірге орындалады. Бұлардың ішіндегі кейбір өлеңдер, мәселен, жерлеу салтымен байланысты айтылатын естірту, көңіл айту, қоштасу сияқтылар тақпақтап айтылады.

Отбасы әдет-ғұрып өлеңдерінің атқаратын қызметі, жанрлық түрлері сан алуан. Біріншіден, өлеңдердің дәстүрге тікелей және жанама қатысы өз алдына дараланады, екіншіден, ән-әуенге қатыстылығы да ескерілуі тиіс. Үшіншіден, бұлардың құрамында дарамалық элементер жиі кездесетін жанрлық түрлері бар.

XVIII ғасыр мен XIX ғасырдың алғашқы жартысындағы қазақ өлеңдерінің дені олардың халық өміріне, тұрмыс-тіршілігінен алатын орны этнографиялық сипатта зерттелді.

XIX ғасырдың екінші жартысында ғалымдардың еңбектері тұрмыс-салт өлеңдеріне қатысты мол мағлұмат береді. Ш.Уәлиханов, В.В.Радлов, Н.Потанин, А.Васильев, Я.Лютишь, А.Алекторов т.б. қазақ фольклорының мән-жайын сөз еткен зерттеулерінде, өлең үлгілері жинақтарында әдет-ғұрып өлеңдеріне тұтастай ат қойып айдар тағып қарастырғанымен, олардың дәстүрмен тікелей байланысы туралы айтылмаған. Сол сияқты Қазан төңкерісінен кейінгі алғашқы кезеңдерде арнайы ғылыми талдау жасалмағанымен, жалпы ауыз әдебиеті құрамында қарастырған үлкенді-кішілі зерттеулер жазылды. Бұл салада қазақ әдебиетінің көрнекті қайраткері А.Байтұрсынов Әдебиеттанушысында қазақ фольклорының бітімін, жанрлық құрамын қарастырған. Онда ғалым бұрын ешкім айтпаған, өзінің алдыңғы зерттеушілерінің назарына ілінбеген тың мәселелерді көтерген. Әсіресе, фольклорлық жанрларды топтастыруы сол кез үшін үлкен жаңалық еді.

Осындай тыңғылықты ізденістердің үлгісін 1927 жылы М.Әуезов Әдебиет тарихы арқылы көрсетті. М.Әуезов қазақ өлеңдерінің тарихи, халықтың сырын терең аша отырып, өлең түрлеріне жеке тоқталады, тиянақты ғылыми талдаулар жасайды.

Қазақ фольклорын жіктеуге және сипаттауға арналған еңбектердің ішінде Х.Досмұхамедовтың Қазақ халық әдебиеті очеркінің алатын орны ерекше [3]. Мұнда Х.Досмұхамедов ауыз әдебиетін жіктеуді мақсат еткен. Қазан төңкерісіне дейінгі және одан кейінгі кезеңде баспа бетін көрген материалдармен, Г.Потанин, В.Радлов,

Ә.Диваев т.б. еңбектерімен жақын таныса отырып, ауыз әдебиетінің түрі мен жанрларын жіктеуі оның еңбегінің құндылығын айғақтайды.

Х.Досмұхамедов фольклорды тек жалаң сөз өнері деп ғана танымаған, оны әдет-ғұрып, салт-дәстүр, наным-сеніммен байланыста, этнографиялық мәліметтерден бөле-жармай қарау керектігін жақсы сезінген. Ол қазақ халық әдебиетін жіктегенде, оның қырық алты түрін айқындайды.

Қазақ халық ауыз әдебиетінің, оның ішінде тұрмыс-салт өлеңдерін әр кезеңдегі ғалымдардың зерттеулерін назарға ұстай ұтырып, келесі тұжырымға келуге болады: қазақ, орыс ғалымдарының барлығы дерлік тұрмыс-салт өлеңдерін шығу тарихы, жанрлық сипаты, жіктелісі турасында зерттеулер жасаған. Ал, олардың дәстүр, әдет-ғұрыппен байланыстылығы айтылғанымен, арнайы зерттеу нысанасына айналмағаны белгілі болып отыр.

Біз бұл тарауымызда қазақтың тұрмыс салт өлеңдеріндегі салт-дәстүрлермен тікелей байланысын, сипатын, мәнін ашуға арнаймыз.

Алдыңғы тарауларда тұрмыс-салт жырларының зерттелуі, олардың түрлерін зерделеп өттік. Осы зерттеулерге сүйене отырып, тұрмыс-салт өлеңдерінің негізгі бес тобын аңғардық:

Отбасы салт өлеңдері;

Наным-сенім өлеңдері;

Төрт түлік малға арналған өлеңдер;

Ұлыс өлеңдері;

Мұң-шер өлеңдері.

Осы аталып отырған айдарлардағы кездесетін жанрлардың барлығының әртүрлі дәрежеде әдет-ғұрыппен, салт-дәстүрмен қатысы бар екені белгілі. Алайда, біз, өзіміздің жұмысымызда алдымен осы төрт топтың ішінде тұрмыс-салт өлеңдеріндегі басты нысанасы – адам тағдыры, оның ішкі әлемі болып табылатын өлеңдерді алуды ұйғардық.

Жалпы алғанда, тұрмыс-салт өлеңдерінің дәстүрлердің молынан кездесуі және олармен байланысын зерттеу этнографиямен тығыз байланысты. Дәстүрлердің орындалу себебін этнография түсіндіретін болса, адамның наным-сенім, ырымдарға деген қатынасы сөз өнерімен, өлеңмен кестеленеді. Халқымыздың тұрмыс-салт жырларын орындалу, айтылу ерекшелігіне қарай салтқа тікелей және жанамалы қатысты деп екіге жіктеуімізге болады.

Салтқа қатысты фольклордың өзіндік қасиеті оның көркемдік, эстетикалық бітімінде ғана емес, халықтың тыныс-тіршілігімен, белгілі бір дәстүрлерді атқару әрекетімен де етене жақын болуында.

Біріншіден, ол дәстүрлерді атқару мақсатында орындалады. Оның өзінде де адамның сезім иірімдерін бейнелеуден гөрі, наным-сенімге көбірек негізделеді. Бұл жерде өлең дәстүрді атқарудың бірден бір құралы болып табылады. Оның белгілі әрекетке және сөздерге кереметтей қасиет беру сипаты айқын. Мәселен, бесікті аластау, тұсау кесу мақсатында айтылатын өлеңдердің, сондай-ақ неке қияр сөзінің сипаты осыны көрсетеді.

Екіншіден, белгілі ортаға ғана арналған, салтқа байланысты айтылатын өлеңдер бар. Оларды орындаудағы негізгі мақсат: түрлі дәстүрлерді, әдет-ғұрыптарды атқару барысында осы оқиғаларға қатысушылардың көзқарасын білдіру.

Сонда бірінші айтылып отырған тұжырым тұрмыстық өлеңдердің салт-дәстүрге тікелей қатысын білдірсе, екіншісі жанама қатысын білдіреді.

Дәстүрге тікелей қатысы бар салт өлеңдері: бесікке бөлеу, тұсау кесу, сүндет той, аластау, неке қияр, бақсылық сарын.

Сөзіміз дәлелді болу үшін бірнеше мысал келтірсек. Алдымен дүние есігін ашқан сәбиге арналған дәстүрлер мен оларды жасауда айтылатын жырларды қарастырамыз.

Баланың дүниеге келуімен байланысты атқарылатын дәстүрлерде айтылатын салт өлеңдері: аластау, шілдеhana, бесік жыры, тұсау кесу т.б. Бесікке салу дәстүрі бесікті аластаудан басталады. Қазақтар бесікті адыраспамен, аршамен аластаған. Мұның себебі, баланың жататын орнын әртүрлі пәлекеттерден арылтып, тазарту. Ал бұны жасайтын адам ел ішінде сыйлы, салиқалы аналардың бірі болуы керек. Аластау кезінде аластайтын шөпті жағып, бесіктің астын, үстінен айнылдыра отырып мынадай өлеңді айтқан:

Алас, алас, баладан алас,  
 Иесі келді, пәлесі көш!  
 Алас, алас, бәледен алас!  
 Көзі жаманның көзінен алас!  
 Тілі жаманның тілінен алас!  
 Қырық қабырғасынан алас,  
 Отыз омыртқасынан алас! [4, 30]

Бұл дәстүр келесі ырым жасаумен аяқталады; бесікті алып қашу рәсімі. Бесікке салушы адамның көмекшісі бесікке атша мінеді де, қамшымен сабалап, бесікті екі жаққа тартқыштайды:

Бестінің қойына қасқыр шапты,  
Арашаға барайық, мен бала таптым.

Өз үйіме ала қаштым,

Арашаға кім бар? [4, 31]- деп, істелетін әрекеттерде табиғаттан тыс, керемет күштердің балаға залалын тигізбеуі, олардың назарын өзге жаққа аударту мақсаты көзделсе керек.

Ендігі тағы бір бабаларымыздың аруақтардан демеу сұрау ұғымынан туған тілекті білдіретін жырлар баланың денесі тез ширауы үшін маймен сылау ырымында айтылатын өлең жолдрын келтірсек:

Тәу, тәу, тәу,  
Сылмақ менен,  
Қатып қалмақ сенен,  
Менің қолым емес,  
Бибі Фатима, Бибі Зухра қолы,  
Ұмай ана, Қамбар ана қолы!  
Тастай қыл,  
Темірдей қыл,  
Сүттей қыл.  
Дерт үйге кірмесін,  
Балаға тимесін! [4, 32].

Сәбимен байланысты тағы бір дәстүр ол – тұсау кесу. Бала тәй-тәйлап жүре бастаған кезде ата-анасы балам тез жүріп кетсін деген ниетпен тұсаукесер тойын жасайды. Халықтық түсінік бойынша, тұсауы кесілмеген бала сүріншек болады. Бұл рәсім бойынша дайындалатын арнайы қойдың ішегін немесе ала жіпті пайдаланады. Тұсауы кесілген соң, баланың алғаш басқан қадамы оның өмірге басқан қадамымен параллельді түрде алынып, оның өмірлік жолы ақ болсын деген сеніммен Тұсау кесер жырымен орындалатын болған:

Қаз-қаз балам, қаз балам,  
Қадам бассаң мәз болам,  
Күрмеуіңді шешейік,  
Тұсауыңды кесейік.



Қаз-қаз балам, қаз балам,  
 Тақымыңды жаз, балам.  
 Қадамыңа қарайық,  
 Басқаныңды санайық [5, 21].

Берілген дәстүрлердің барлығында да тұрмыс-салт жырлары айтылатыны белгілі. Қазақтың көптеген ғалымдары осы дәстүрлерді де, ондағы айтылатын салт жырларын да көптеп зерттегені мәлім. Алайда, зерттеулердің бірі бұл дәстүрлер мен жырларды жіктеуге, жанрлық ерекшеліктерін, шығу тарихына арналса, бірі ондағы тәрбиелік маңызына, көркемдік поэтикасын талдауға арналған екеніне жоғарыдағы тарауларда айтқан болатынымыз. Біз жұмысымыздың бұл тарауында қазақ тұрмыс-салт өлеңдеріндегі дәстүрлермен тікелей және жанама байланысын анықтауға арнап отырмыз. Сәбидің өміріне арналған көптеген дәстүрлердің барлығы тұрмыс-салт өлеңдерімен айтылмайды, солардың ішінде жоғарыда келтірілген салттарда айтылатын тұрмыстық өлеңдер адамдардың берік сенімінен шыққанын көріп отырмыз. Мәселен, баланы дүлей күштерден қорғау, олардың денсаулығы жақсы болсын деген сенімнен шыққан дәстүрлер нақты өлеңдер арқылы көрініс тапқан. Аталған дәстүрлерге айтылатын салт өлеңдері міндетті болған, яки бұл дәстүрді орындау үшін өлең қажетті құрал болып табылады. Жыр мен дәстүр арасында тікелей байланыс орнаған.

Үйлену ғұрпына байланысты атқарылатын дәстүрлер қазақ халқында жеткілікті. Отбасы құрып, шаңырақ көтеру халқымыз үшін терең мағынасы бар игілікті ұғым. Осы орайда жасалатын әдет-ғұрыптардың барлығы дерлік тұрмыс-салт өлеңдерімен айтылады. Ал оларда орындалатын тұрмыс-салт өлеңдерінің тікелей түрде қатысын анықтайтын Неке қияр екенін дәлелдеу үшін осы дәстүр мен өлең туралы зерттеулерге үңілдік.

Неке қию дәстүрі жекелеген этнографиялық еңбектерде қазақтардың әдет-ғұрып, салттарына жалпы сипаттама бергенде болмаса, фольклорға қатысты еңбектерде осы уақытқа дейін жеке жанрлық түр ретінде тек алғаш рет А.Байтұрсыновтың Әдебиеттанушысында ауыз әдебиетін жалпы жіктей келе, ғұрып сөз деп атаған топтағы үйлену салт өлеңдерінің қатарында бірге қарастырған [6, 253]. Сондай-ақ Г.Болатованың Салт жырларындағы тәрбиелік үрдістер атты кітабында арнайы сөз етіледі:

Неке қияр мұсылман дінінің, яғни шарифат қағидаларына сай өткізіледі. Сырлы тостағанға су құйып, қыз анасы неке суын дайындап, оның ішіне күміс жүзік, сақина не садақ жебесін, яки шіріткі жазылған қағаз салып, молданың алдындағы тұрған ақ шүберектің үстіне қояды. Молда неке дұғасын оқып, қосылған адамдардың некесін қияды.

Неке қияр – қалыңдық пен күйеудің некесін қию кезінде орындалатын өлең. Ол әнмен айтылмай, ұйқасқа құрылған тақпақ түрінде айтылады:

Куә куә куәдүрміз,  
Куәлікке жүрәдүрміз,  
Мұнда халық қасында,  
Таңда хақ алдында,  
Екі кісі хақ куәлік бередүрміз [7,34].

Қазақ халқының салт-дәстүрлері атты ұжымдық еңбекте де дәл осы салтқа жоғарыдағыдай сипаттама береді. Біздің назарымызды аудартқан осы дәстүрде қоса айтылатын өлең үлгісі:

Куә куә куәдүрміз,  
Куәлікке жүрәдүрміз,  
Таңда маһшар алдында,  
Бүгінгі халық алдында,  
Ақ куәлігін бередүрміз [8,163].

Салыстырмалы түрде алынып отырған екі жыр негізінен ұқсас тек кейбір сөздер алмасытырылып, өзгертіліп айтылған. Бұл тұрмыс-салт өлеңі дәстүрді орындауда бірден-бір қажеттілігі бар компонент екенін көріп отырмыз. Яғни, неке қию алдында міндетті түрде неке қияр өлеңі айтылатын болған. Сонымен қатар өлеңде Аллаға сыйыну нақты байқалады. Бұдан неке қию салты мен онда орындалатын неке қияр өлеңінің бір-біріне тікелей қатыстылығын аңғарамыз.

#### ПАЙДАЛАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТТЕР

1. Путилов Б.Н. методология сравнительно-исторического изучения фольклора. - Ленинград, 1976, - с. 204.
2. Курглов Ю. русские обрядовые песни. - Москва, 1989, - с. 8.
3. Досмұхамедов Х. Казахская народная литература. - Ташкент, 1928.
4. Ақ сандық, көк сандық. - Алматы, 1999, - 30 б.
5. Ахметов Ш. Қазақ балалар әдебиеті. - Алматы, 1991, - 21 б.
6. Байтұрсынов А. Шығармалары. - Алматы, 2010.
7. Болатова Г. Салт жырларындағы тәрбиелік үрдістер. - Алматы: Рауан, 1997, - 127 б.
8. Қалиев С. Оразаев М. Қазақ халқының салт-дәстүрлері. - Алматы: Рауан, 1994.

## CONTENTS

### ЗАКОН

#### Административно и финансово право

<b>Кондратенко В.Н.</b> ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ І СВОБОД ОСІБ З ІНВАЛІДНІСТЮ ЯК СКЛАДОВА АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО МЕХАНІЗМУ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВОЗАХИСНОЇ ФУНКЦІЇ ДЕРЖАВИ .....	3
<b>Кожихметова А.Е.</b> ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ .....	6
<b>Усенко А.А.</b> ПРИНЦИПИ HAZARD ANALYSIS AND CRITICAL CONTROL POINTS (НАССР) У МІЖНАРОДНОМУ СТАНДАРТІ ISO 22000:2005.....	9
<b>Гончарук Л. Ю., Павленко Д. Ю.</b> НОВА РЕДАКЦІЯ КОДЕКСУ АДМІНІСТРАТИВНОГО СУДОЧИНСТВА УКРАЇНИ У КОНТЕКСТІ ЗМІН В АДМІНІСТРАТИВНОМУ ПРОЦЕСІ .....	12

#### Наказателно право и криминология

<b>Карамурзинова М.Н.</b> ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН.....	16
--	----

#### Environmental, земля и аграрния закон

<b>Зарецкая М.</b> ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ .....	21
--	----

#### Гражданско право

<b>Жандильдин Т.Е.</b> КЕДЕНДІК БАҚЫЛАУДЫ ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ ТИІМДІЛІГІН АРТТЫРУ ЖОЛДАРЫ.....	27
---	----

#### Търговско право

<b>Брода А.Ю., Мизюк А.</b> ПЕРСПЕКТИВИ ОБОВ'ЯЗКОВОГО МЕДИЧНОГО СТРАХУВАННЯ В УКРАЇНІ .....	40
<b>Жуков Н. С.</b> CURRENT ISSUES OF INTERNATIONAL PUBLIC PROCUREMENT IN UKRAINE .....	43

## ПОЛИТОЛОГИЯ

### Глобални проучвания

Залесский Б.Л. БЕЛАРУСЬ - ГЕРМАНИЯ: НОВЫЕ ПРОЕКТЫ, НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ .....	45
Шалтықов Ә.Е. ТОЛЕРАНТТЫЛЫҚ КӨПҰЛТТЫҚ ЖАҒДАЙДА.....	49
Шалтықов А.И. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ И КАЗАХСТАН .....	53

### Регионалните политически процеси

Кожаметова А.Е. РЕФЕРЕНДУМ: ОСОБЕННОСТИ И СПЕЦИФИКА ФОРМ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ.....	56
---	----

## ИСТОРИЯ

Дубчак Є. В. ДІЯЛЬНІСТЬ АДАМА КИСЕЛЯ ЗА ТВОРОМ ІВАНА НОВИЦЬКОГО .....	59
Маликов Б.У. РОЛЬ ВОЛОСТНЫХ УПРАВИТЕЛЕЙ КАК ПОСРЕДНИК МЕЖДУ РОССИЙСКИМ ГОСУДАРСТВОМ И КОЧЕВЫМ ОБЩЕСТВОМ .....	63
Сарымамедов Х.А., Шауханов А.А. ВЕЛИКИЙ ШЕЛКОВЫЙ ПУТЬ НА ТЕРРИТОРИИ КАЗАХСТАНА .....	75

### История на науката и технологиите

Захарова О.А., Нуртазинова А.Ш. ИСТОРИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПОНЯТИЯ КВАДРАТА.....	80
---	----

### Етнография

Колумбаева З. Е. САЛТ ЖЫРЛАРЫНДАҒЫ ДӘСТҮР, ӨДЕТ-ҒҰРЫПТАРДЫҢ БАЙЛАНЫСУ ТӘСІЛІ .....	84
CONTENTS.....	91

\*229803\*  
\*230083\*  
\*230455\*  
\*230499\*  
\*230461\*  
\*230440\*

\*230547\*  
\*230422\*  
\*230495\*  
\*230497\*  
\*230517\*  
\*230518\*

\*230344\*  
\*230358\*  
\*230372\*  
\*230533\*  
\*229886\*  
\*229951\*